

(๒๒)

คำสั่งศาลรัฐธรรมนูญ



ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลรัฐธรรมนูญ

คำสั่งที่ ๘๘/๒๕๖๗

เรื่องพิจารณาที่ ๓๙/๒๕๖๗

วันที่ ๑๘ เดือน ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๖๗

ระหว่าง	{	นายกเดชา ชัยรัตน์	ผู้ร้อง
		รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ที่ ๑	
		อธิบดีกรมราชทัณฑ์ ที่ ๒	
		ผู้บัญชาการเรือนจำพิเศษกรุงเทพมหานคร ที่ ๓	ผู้ถูกร้อง

เรื่อง คำร้องขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๔๙

ข้อเท็จจริงตามคำร้องและเอกสารประกอบคำร้องสรุปได้ว่า นายกเดชา ชัยรัตน์ (ผู้ร้อง) กล่าวอ้างว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม (ผู้ถูกร้องที่ ๑) มีหน้าที่และอำนาจกำกับดูแลกรมราชทัณฑ์ และรับทราบการบังคับใช้กฎกระทรวงการส่งตัวผู้ต้องขังไปรักษาตัวนอกเรือนจำ พ.ศ. ๒๕๖๓ อธิบดีกรมราชทัณฑ์ (ผู้ถูกร้องที่ ๒) และผู้บัญชาการเรือนจำพิเศษกรุงเทพมหานคร (ผู้ถูกร้องที่ ๓) มีอำนาจให้ความเห็นชอบและอนุญาตบังคับใช้กฎกระทรวงดังกล่าว ส่งตัวนายทักษิณ ชินวัตร นักโทษเด็ดขาด ถูกคุมขังในเรือนจำพิเศษกรุงเทพมหานคร ไปรักษาตัวที่ห้องพิเศษ ชั้น ๑๔ โรงพยาบาลตำรวจ ตั้งแต่วันที่เที่ยงคืนของวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๖ เป็นวันแรกที่ได้รับโทษจำคุกตามหมายจำคุกของศาล ต่อเนื่องเป็นเวลา ๑๘๑ วัน โดยไม่ต้องถูกจำคุกในเรือนจำ ทั้งที่ไม่มีหลักฐานชัดเจนว่ามีอาการป่วยรุนแรงตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๒๔๖ วรรคหนึ่ง (๒) เป็นการไม่ดูแลให้มี



- ๒ -

การบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัดตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๕๓ เอื้อประโยชน์แก่นายทักษิณ ชินวัตร ให้ได้รับสิทธิรักษาพยาบาลดีกว่าผู้ต้องขังรายอื่น ทำให้บุคคลไม่เสมอกันในกฎหมาย ชดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๗ เป็นการกระทำที่ลบล้างอำนาจอธิปไตยฝ่ายตุลาการ และใช้สิทธิหรือเสรีภาพเพื่อลบล้างการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๔๙ วรรคหนึ่ง

ผู้ร้องยื่นคำร้องต่ออัยการสูงสุดเพื่อร้องขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยสั่งการให้เลิกการกระทำดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ อัยการสูงสุดพิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีไม่มีมูลเหตุเพียงพอที่จะรับดำเนินการเพื่อร้องขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยสั่งการให้เลิกการกระทำดังกล่าวได้ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๔๙ วรรคสอง มีคำสั่งไม่รับดำเนินการตามที่ร้องขอ เมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ ผู้ร้องยื่นคำร้องโดยตรงต่อศาลรัฐธรรมนูญขอให้วินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๔๙ ดังนี้

๑. การกระทำและการบังคับใช้กฎหมายของผู้ถูกร้องทั้งสาม และผู้เกี่ยวข้องเป็นการใช้สิทธิหรือเสรีภาพเพื่อลบล้างการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๔๙ วรรคหนึ่ง

๒. ให้ผู้ถูกร้องทั้งสามเลิกการกระทำที่เป็นการบังคับใช้กฎหมายไม่ครบถ้วนทุกฉบับในการส่งตัวผู้ต้องขังไปรักษาตัวนอกเรือนจำ โดยการบังคับใช้กฎหมายกระทรวงการส่งตัวผู้ต้องขังไปรักษาตัวนอกเรือนจำ พ.ศ. ๒๕๖๓ เพียงฉบับเดียว แต่ไม่บังคับใช้ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๒๔๖ ไปพร้อมกัน เป็นการลบล้างอำนาจอธิปไตยฝ่ายตุลาการ และให้ผู้ถูกร้องทั้งสามปฏิบัติหน้าที่ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๕๓ อย่างเคร่งครัด

๓. ให้ผู้ถูกร้องทั้งสามเลิกการกระทำอันเป็นการยินยอมให้ผู้ใดแทรกแซงการปฏิบัติหน้าที่ของตนในการบังคับใช้กฎหมายในลักษณะลบล้างอำนาจอธิปไตยฝ่ายตุลาการ และสั่งห้ามมิให้ผู้ใดแทรกแซงการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ถูกร้องทั้งสามให้กระทำการดังกล่าว ไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อม

๔. ให้การเลิกการกระทำตามข้อ ๒ มีผลย้อนหลังตั้งแต่วันที่ผู้ถูกร้องทั้งสามเริ่มการกระทำ คือวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๖

ประเด็นที่ศาลรัฐธรรมนูญต้องพิจารณาเบื้องต้นมีว่า คำร้องของผู้ร้องต้องด้วยรัฐธรรมนูญ มาตรา ๔๙ ที่ศาลรัฐธรรมนูญจะรับไว้พิจารณาวินิจฉัย หรือไม่

รัฐธรรมนูญ มาตรา ๔๙ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “บุคคลจะใช้สิทธิหรือเสรีภาพเพื่อลบล้างการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขมิได้” วรรคสอง บัญญัติว่า



- ๓ -

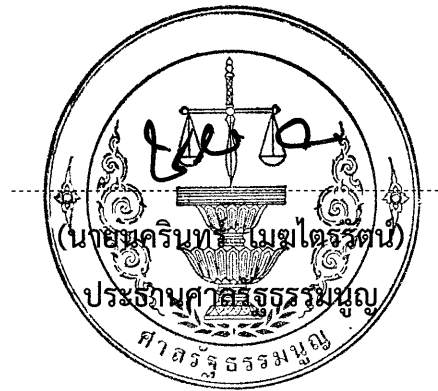
“ผู้ใดทราบว่ามีกรกระทำตามวรรคหนึ่ง ย่อมมีสิทธิร้องต่ออัยการสูงสุดเพื่อร้องขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยสั่งการให้เลิกการกระทำดังกล่าวได้” และวรรคสาม บัญญัติว่า “ในกรณีที่อัยการสูงสุดมีคำสั่งไม่รับดำเนินการตามที่ร้องขอ หรือไม่ดำเนินการภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับคำร้องขอ ผู้ร้องขอจะยื่นคำร้องโดยตรงต่อศาลรัฐธรรมนูญก็ได้”

พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อเท็จจริงตามคำร้องและเอกสารประกอบคำร้อง ผู้ร้องกล่าวอ้างว่าการกระทำของผู้ถูกร้องทั้งสามที่นำกฎกระทรวงการส่งตัวผู้ต้องขังไปรักษาตัวนอกเรือนจำ พ.ศ. ๒๕๖๓ เพียงฉบับเดียว ส่งตัวนายทักษิณ ชินวัตร ไปรักษาตัวที่ห้องพิเศษ ชั้น ๑๔ โรงพยาบาลตำรวจ ทั้งที่ไม่มีหลักฐานชัดเจนว่ามีอาการป่วยรุนแรงตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๒๔๖ วรรคหนึ่ง (๒) เป็นการไม่ดูแลให้มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัดตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๕๓ เอื้อประโยชน์ให้แก่ นายทักษิณ ชินวัตร ให้ได้รับสิทธิรักษาพยาบาลดีกว่าผู้ต้องขังรายอื่น ทำให้บุคคลไม่เสมอกันในกฎหมาย ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๗ เป็นการกระทำที่ล้มล้างอำนาจอธิปไตยฝ่ายตุลาการ และใช้สิทธิหรือเสรีภาพเพื่อล้มล้างการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๔๙ วรรคหนึ่ง แม้ผู้ร้องใช้สิทธิยื่นคำร้องต่ออัยการสูงสุดและอัยการสูงสุดพิจารณาแล้วมีคำสั่งไม่รับดำเนินการตามที่ร้องขอ ทำให้ผู้ร้องมีสิทธิยื่นคำร้องโดยตรงต่อศาลรัฐธรรมนูญก็ตาม แต่การพิจารณาว่าบุคคลใดจะใช้สิทธิหรือเสรีภาพเพื่อล้มล้างการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๔๙ วรรคหนึ่ง จะต้องปรากฏข้อเท็จจริงชัดเจนเพียงพอที่แสดงให้เห็นถึงความมุ่งหมายและความประสงค์ระดับที่วิญญูชนคาดเห็นได้ว่าจะทำให้เกิดผลเป็นการใช้สิทธิหรือเสรีภาพเพื่อล้มล้างการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข โดยการกระทำนั้นจะต้องกำลังดำเนินอยู่และไม่ห่างไกลเกินกว่าเหตุ เมื่อข้อเท็จจริงตามคำร้องและเอกสารประกอบคำร้องเป็นเพียงการกล่าวอ้างว่า ผู้ถูกร้องทั้งสามปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ไม่ปรากฏข้อเท็จจริงหรือพยานหลักฐานอื่นที่ชัดเจนเพียงพอ และยิ่งห่างไกลเกินกว่าเหตุที่แสดงให้เห็นได้ว่าผู้ถูกร้องทั้งสามกระทำการอันเป็นการใช้สิทธิหรือเสรีภาพเพื่อล้มล้างการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๔๙ วรรคหนึ่ง ดังนั้น กรณีไม่ต้องด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๔๙



- ๔ -

อาศัยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น จึงมีคำสั่งไม่รับคำร้องไว้พิจารณาวินิจฉัย เมื่อมีคำสั่งไม่รับคำร้องไว้พิจารณาวินิจฉัยแล้ว คำขออื่นย่อมเป็นอันตกไป





- ๕ -

(คำสั่งที่ ๘๘/๒๕๖๓)

(นายปัญญา อดุชาชน)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(นายอุดม สิทธิวิรัชธรรม)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(นายวิรุฬห์ แสงเทียน)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(นายจิรนิติ หะวานนท์)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ



(นายณดล เทพพิทักษ์)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(นายบรรจงศักดิ์ วงศ์ปราชญ์)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(นายอุดม รัฏฐมฤต)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(นายสุเมธ รอยกุลเจริญ)
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ