



เอกสารวิชาการส่วนบุคคล  
(Individual Study)

ตำราเกี่ยวกับหลักประชาธิปไตยเพื่อความผาสุกของประชาชน

จัดทำโดย พลตำรวจโทเพิ่มพูน ชิดชอบ  
รหัส ๖๑๐๖๒๘

รายงานนี้เป็นส่วนหนึ่งของการอบรม  
หลักสูตรหลักนิติธรรมเพื่อประชาธิปไตย รุ่นที่ ๖  
วิทยาลัยศาลรัฐธรรมนูญ  
สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ

ลิขสิทธิ์ของสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ

## ตำราฉบับหลักประชาธิปไตยเพื่อความผาสุกของประชาชน

พลตำรวจโทเพิ่มพูน ชิดชอบ<sup>๑</sup>

### บทนำ

“ประชาธิปไตย” เป็นระบอบการปกครองแบบหนึ่งซึ่งการบริหารอำนาจรัฐมาจากเสียงข้างมากของพลเมืองผู้เป็นเจ้าของอำนาจอธิปไตย โดยพลเมืองอาจใช้อำนาจของตนด้วยตนเองหรือผ่านผู้แทนที่เลือกไปใช้อำนาจแทนก็ได้ ประชาธิปไตยยังเป็นอุดมคติที่ว่าพลเมืองทุกคนในชาติร่วมกันพิจารณากิจการของรัฐและให้อำนาจทุกคนสามารถแสดงเจตนาของตนได้อย่างเท่าเทียมกัน อีกทั้งประชาธิปไตยยังมีพื้นฐานอยู่บนความเชื่อในศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ ความเสมอภาคและหลักการตัดสินใจในกิจการของรัฐด้วยเสียงข้างมากแต่ไม่ละทิ้งเสียงส่วนน้อย ด้วยลักษณะของประชาธิปไตยที่ได้กล่าวมานี้ จึงทำให้นานาอารยประเทศยึดถือเป็นระบอบปกครองที่สร้างความผาสุกให้กับประชาชนในประเทศของตน ประเทศไทยถือเป็นประเทศหนึ่งที่มีระบอบการปกครองแบบประชาธิปไตย ถึงแม้ช่วงเวลาที่ผ่านมามีเกิดวิกฤติการณ์ทางการเมืองที่เกี่ยวข้องกับประชาธิปไตยหลายครั้ง แต่ประเทศไทยก็ยังยืนหยัดที่จะดำรงไว้ซึ่งระบอบการปกครองแบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นพระประมุข ซึ่งถือเป็นหน้าที่ของประชาชนชาวไทยทุกคน ไม่ว่าจะป็นหน่วยงานของรัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาชนที่จะต้องร่วมมือกันในการส่งเสริมความเป็นประชาธิปไตยให้มั่นคงต่อไป

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ถือเป็นหน่วยงานของรัฐที่มีความเกี่ยวข้องกับหลักประชาธิปไตย เนื่องจากมีหน้าที่ในการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชน ในมิติด้านการบังคับใช้กฎหมายและรักษาความสงบเรียบร้อย สร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนตามที่กฎหมายกำหนด จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องนำเอาหลักประชาธิปไตยไปใช้ในการปฏิบัติหน้าที่เพื่อให้บรรลุตามวิสัยทัศน์ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติว่า “เป็นตำรวจมืออาชีพเพื่อความผาสุกของประชาชน” ดังนั้น ผู้ศึกษาจึงมีความสนใจที่จะศึกษาถึงแนวคิดของหลักประชาธิปไตย ความหมาย ประเภท หลักการ รูปแบบและวัฒนธรรมของประชาธิปไตย ตลอดจนศึกษาวิเคราะห์ว่า เจ้าหน้าที่ตำรวจจะสามารถนำเอาหลักประชาธิปไตยไปใช้ในการปฏิบัติหน้าที่เพื่อสร้างความผาสุกให้แก่ประชาชนได้อย่างไร เพราะหากได้มีการนำเอาหลักประชาธิปไตยไปใช้ในกิจการตำรวจอย่างเป็นรูปธรรมแล้ว ผู้ศึกษาเชื่อเป็นอย่างยิ่งว่า ย่อมจะทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในทางที่ดีขึ้น ไม่ว่าจะเป็นในด้าน

<sup>๑</sup> จเรตำรวจ (สบ๘)

ภาพลักษณ์ขององค์กรตำรวจ ตลอดจนถือเป็นการมีส่วนร่วมในการส่งเสริมการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อีกทั้งยังจะนำไปสู่การสร้างเชื่อมั่นและศรัทธาต่อตัวเจ้าหน้าที่ตำรวจและสำนักงานตำรวจแห่งชาติอีกด้วย

## ๑. แนวความคิดเกี่ยวกับหลักประชาธิปไตย

ประชาธิปไตยเป็นรูปแบบการปกครองและวิถีการดำเนินชีวิต ซึ่งยึดหลักของความเสมอภาค เสรีภาพ และศักดิ์ศรีแห่งความเป็นมนุษย์ การปกครองระบอบประชาธิปไตยถือว่าทุกคนมีสิทธิเสรีภาพเท่าเทียมกันโดยอยู่ภายใต้ขอบเขตของกฎหมาย ทั้งนี้ อำนาจอธิปไตยต้องมาจากปวงชน โดยคำว่า “ประชาธิปไตย” เป็นคำที่ใช้เรียกรูปแบบการเมืองการปกครองซึ่งในแต่ละประเทศก็มีการเรียกระบอบการปกครองนี้แตกต่างกัน บางประเทศยินยอมให้ประชาชนมีสิทธิและเสรีภาพในขอบเขตที่จำกัด อำนาจปกครองเป็นสิทธิเฉพาะคนใดคนหนึ่งเท่านั้น แต่บางประเทศก็ให้อิสระเสรีอย่างเต็มที่กับประชาชนรวมทั้งการปกครองประเทศด้วย ดังนั้น การจะทำความเข้าใจหลักประชาธิปไตยนั้น จึงควรจะทำความเข้าใจความหมายของประชาธิปไตยเสียก่อน

### ๑.๑ ความหมายของประชาธิปไตย

คำว่า “ประชาธิปไตย” หรือ “Democracy” มีรากศัพท์มาจากภาษากรีก คือ เดมอส (Demos) แปลว่า ประชาชน และคำว่า กราโตส (kratos) แปลว่าการปกครอง ซึ่งรวมแล้วหมายถึง การปกครองโดยประชาชน ซึ่งประธานาธิบดีอับราฮัม ลินคอล์นแห่งสหรัฐอเมริกา ได้ให้คำจำกัดความของคำว่าประชาธิปไตยไว้ว่า หมายถึง การปกครองของประชาชน โดยประชาชนและเพื่อประชาชน<sup>[๑]</sup> นอกจากนี้ยังมีนักวิชาการอีกหลายท่าน ได้ให้ความหมายของคำว่าประชาธิปไตยไว้ดังต่อไปนี้

อริสโตเติล (Aristotle) ได้ให้ความหมายของประชาธิปไตยว่า<sup>[๒]</sup> คือการปกครองโดยคนส่วนมาก และโดยจำนวนของคนที่เป็นผู้ปกครองนี้ย่อมสะท้อนถึงชนชั้นที่มีอำนาจปกครองด้วย เพราะทุกสังคมคนส่วนมากคือคนชั้นล่าง คนยากจน คนที่มีการศึกษาน้อย เพราะฉะนั้นประชาธิปไตยจึงเป็นระบบที่ปกครองโดยคนส่วนใหญ่ จึงเป็นระบบการปกครองของชนชั้นล่าง

<sup>๑</sup> ถวิลวดี บุรีกุล และ คณະ, ๒๕๕๗, คำนิยาม วัฒนธรรม และอุดมคติ ประชาธิปไตย, สถาบันพระปกเกล้า, กรุงเทพมหานคร หน้า ๑๔-๑๕.

<sup>๒</sup> นิยม รัฐอมฤต, ๒๕๕๓, การปกครองระบอบประชาธิปไตยในนานาอารยประเทศ, สำนักพิมพ์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, กรุงเทพมหานคร, หน้า ๗.

แอนดริว เฮย์วูด (Andrew Heywood) <sup>[๒]</sup> นักรัฐศาสตร์ชาวอังกฤษ ได้รวบรวมนิยามของประชาธิปไตย ที่นักวิชาการผู้ทรงคุณวุฒิหลากหลายท่านได้ให้นิยามไว้ดังต่อไปนี้

๑. ประชาธิปไตยคือระบบการปกครองโดยคนจนและคนที่ด้อยโอกาส
๒. ประชาธิปไตยคือรูปแบบการปกครองประเภทหนึ่งที่ประชาชนปกครองตนเองโดยตรงและต่อเนื่อง โดยไม่มีความจำเป็นต้องอาศัยนักการเมืองอาชีพและพนักงานประจำ
๓. ประชาธิปไตยคือสังคมที่ตั้งอยู่บนหลักการของความเสมอภาคกันในโอกาส และความมีคุณธรรมของปัจเจกบุคคล มากกว่าหลักการในเรื่องชนชั้นและสิทธิพิเศษ
๔. ประชาธิปไตยคือระบบสวัสดิการและการจัดสรรที่มีจุดมุ่งหมายเพื่อลดความไม่เสมอภาคเทียมกันในสังคมให้แคบลง
๕. ประชาธิปไตยคือระบบการตัดสินใจที่ตั้งอยู่บนหลักการของการปกครองโดยเสียงข้างมาก
๖. ประชาธิปไตยคือระบบการปกครองที่ให้หลักประกันในเรื่องสิทธิและผลประโยชน์ของฝ่ายเสียงข้างน้อย โดยการยับยั้งอำนาจของฝ่ายเสียงข้างมาก
๗. ประชาธิปไตยคือวิธีการบรรจุบุคคลเข้าสู่ตำแหน่งสาธารณะด้วยวิธีการแข่งขันต่อสู้เพื่อให้ได้คะแนนเสียงของประชาชน
๘. ประชาธิปไตยคือระบบการปกครองที่ทำให้ผลประโยชน์ของประชาชนโดยไม่ต้องคำนึงว่าประชาชนจะมีส่วนร่วมในระบบการปกครองนั้นหรือไม่

จรรยา สุภาพ <sup>[๓]</sup> ได้ให้ความหมายของประชาธิปไตยว่า เป็นระบบการปกครองที่เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมอย่างเต็มที่โดยเสมอภาคกัน

กระมล ทองธรรมชาติ <sup>[๓]</sup> กล่าวว่า ประชาธิปไตยในฐานะที่เป็นอุดมการณ์ หมายถึง ความเชื่อ ความยึดมั่นของบุคคล ซึ่งประกอบไปด้วยหลักการ คือความเสมอภาคของบุคคลทั้งในทางการเมือง เศรษฐกิจ สังคม ตลอดจนการที่บุคคลมีเสรีภาพในการกระทำต่างๆได้ตามใจสมัคร เช่น เสรีภาพในการพูด การเขียน การโฆษณา เป็นต้น トラบเท่าที่ไม่ละเมิดสิทธิของผู้อื่น

จากที่นักวิชาการและผู้ทรงคุณวุฒิได้ให้ความหมายของประชาธิปไตยไว้ จึงสามารถสรุปได้ว่า “ประชาธิปไตย” เป็นระบอบการปกครองแบบหนึ่งซึ่งการบริหารอำนาจรัฐมาจากเสียงข้างมากของพลเมือง ผู้เป็นเจ้าของอำนาจอธิปไตย โดยพลเมืองอาจใช้อำนาจของตนด้วยตนเองหรือผ่านผู้แทนที่เลือกไปใช้อำนาจแทนก็ได้ ประชาธิปไตยยังเป็นอุดมคติที่ว่าพลเมืองทุกคนในชาติร่วมกัน

<sup>๒</sup> อ้างถึงแล้ว, หน้า ๘.

<sup>๓</sup> อ้างถึงแล้ว, หน้า ๑๕

<sup>๓</sup> อ้างถึงแล้ว, หน้า ๑๕

พิจารณากฎหมายและการปฏิบัติของรัฐ และกำหนดให้พลเมืองทุกคนมีโอกาสแสดงความยินยอมและเจตนาของตนเท่าเทียมกัน

## ๑.๒ หลักการของประชาธิปไตย

ประชาธิปไตยมีพื้นฐานอยู่บนความเชื่อในความสำเร็จและศักดิ์ศรีของปัจเจกบุคคล ความเสมอภาค และความเชื่อในความจำเป็นที่จะต้องมีความเป็นอิสระเสรี ประชาธิปไตยจึงประกอบด้วยหลักการต่างๆ ที่สำคัญดังต่อไปนี้ <sup>[๑]</sup>

### ๑. อำนาจอธิปไตยเป็นของประชาชน (Popular sovereignty)

หลักการนี้เกิดจากความเชื่อที่มีอิทธิพลมาจากทฤษฎีสัญญาประชาคมที่มีแนวคิดที่ว่าสังคมก่อตั้งขึ้นโดยความยินยอมของประชาชนในการที่จะให้อำนาจอธิปไตยของสังคมส่วนรวมเข้ามาแทนที่เสรีภาพธรรมชาติ โดยทุกคนจะมีส่วนร่วมในอธิปไตยนั้นๆ เท่าเทียมกันตามหลักการนี้ การปกครองในระบอบประชาธิปไตยจึงเป็นการปกครองที่ประชาชนเป็นทั้งผู้ปกครองและผู้ถูกปกครอง เนื่องจากผู้ปกครองก็มาจากการเลือกตั้งโดยยึดหลักการเสียงข้างมาก จึงมีสิทธิอำนาจอันชอบธรรมในการปกครองประเทศเพราะได้รับสิทธิจากผู้ถูกปกครองโดยตรง

### ๒. เสรีภาพ (Liberty)

คือ สภาวะที่ปลอดจากการถูกควบคุม คุมขัง มีสิทธิในการเลือกกระทำการใดๆ เช่น เลือกที่จะอยู่ เลือกที่จะกิน เลือกที่จะกระทำได้โดยปราศจากข้อจำกัดมากมายจนเกินพอดีจากรัฐบาลหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ เสรีภาพที่มักถูกกล่าวถึงคือ เสรีภาพทางความคิด เสรีภาพในการพูด เขียน อ่าน ตีพิมพ์เผยแพร่ เสรีภาพในการรวมกลุ่มกันเป็นสมาคม ชุมนุมสาธารณะ จัดตั้งพรรคการเมือง ซึ่งเสรีภาพเช่นนี้มีได้ขึ้นอยู่กับการรับรองสิทธิของบุคคลหรือของหมู่คณะโดยกฎหมายหรือจารีตประเพณีแต่อย่างใด

### ๓. หลักความเสมอภาค (Equality)

คือ ความเท่าเทียมกันของคนในสังคม เป็นความเท่าเทียมกันในความเป็นมนุษย์ และเท่าเทียมกันในฐานะที่เป็นสมาชิกของสังคมเหมือนกัน มีศักดิ์ศรี เกียรติยศ และมีคุณค่าในความเป็นคนอย่างเดียวกัน ความเสมอภาคประกอบไปด้วย ความเสมอภาคในความเป็นมนุษย์ ความเสมอภาคตามกฎหมาย ความเสมอภาคในด้านโอกาส ความเสมอภาคในทางการเมือง ความเสมอภาคในการใช้สิทธิ์เลือกตั้ง ความเสมอภาคในการสมัครรับเลือกตั้ง ความเสมอภาคในทางเศรษฐกิจ ความเสมอภาคในการศึกษา ความเสมอภาคในการเข้าถึงกระบวนการยุติธรรม เป็นต้น

<sup>๑</sup> อ้างถึงแล้ว , หน้า ๒๓

#### ๔. หลักกฎหมายหรือหลักนิติธรรม (Rule of Law)

คือ หลักการสำคัญที่มุ่งคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน ด้วยการจำกัดการใช้อำนาจของรัฐให้เป็นไปตามกฎหมาย อีกทั้งบุคคลจะต้องอยู่ภายใต้กฎหมายอย่างเท่าเทียมและเสมอภาคกัน โดยปราศจากการเลือกปฏิบัติ หรือกล่าวอีกนัยหนึ่งคือการปกครองโดยการใช้กฎหมายเป็นกฎเกณฑ์สูงสุดเพื่อให้เกิดความเป็นธรรม

#### ๕. หลักการเสียงข้างมากที่คุ้มครองเสียงข้างน้อย (Majority rule , Minority right)

คือ การตัดสินใจใดๆของรัฐจะต้องยึดเสียงข้างมากเป็นหลัก เนื่องจากในระบอบประชาธิปไตย ประชาชนทุกคนมีสิทธิในการร่วมตัดสินใจในกิจการต่างๆ ซึ่งในทางปฏิบัติแล้วประชาชนทุกคนย่อมมีความเห็นที่แตกต่างกันออกไป ดังนั้น เพื่อเป็นการตัดสินใจปัญหาอย่างเป็นธรรมจึงจำเป็นต้องยึดเสียงข้างมากเป็นหลัก แต่ในขณะที่เดียวกันหลักการของประชาธิปไตยก็มิได้ละเลยเสียงส่วนน้อยแต่อย่างใด อีกทั้งยังมุ่งคุ้มครองสิทธิเสรีภาพและความเสมอภาคของเสียงข้างน้อยด้วย โดยหากปราศจากหลักการคุ้มครองเสียงข้างน้อยแล้ว การตัดสินใจโดยล่วงละเมิดสิทธิขั้นพื้นฐานหรือไม่เคารพคุณค่าของเสียงข้างน้อย ก็จะเป็นการปกครองโดยระบอบเผด็จการเสียงข้างมาก (Dictatorship of Majority) ไปเสีย

### ๑.๓ ประเภทของการปกครองในระบอบประชาธิปไตย

หากจำแนกประเภทของการปกครองในระบอบประชาธิปไตยตามลักษณะของการเข้าไปมีส่วนร่วมของประชาชนแล้ว จะสามารถแบ่งออกเป็น ๓ ประเภท ดังต่อไปนี้ <sup>[๓]</sup>

#### ๑.ประชาธิปไตยทางตรง (Direct Democracy)

หมายถึง ประชาชนเป็นผู้ที่เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารประเทศด้วยตนเอง โดยไม่จำเป็นต้องมีผู้แทน เช่น การลงประชามติ

#### ๒.ประชาธิปไตยทางตัวแทน (Representative Democracy)

หมายถึง ประชาชนเป็นผู้ที่เลือกผู้แทนเข้าไปทำหน้าที่ในการบริหารประเทศและตัดสินใจแทนตนในรัฐสภา เนื่องจากจำนวนประชาชนมีมาก ทุกคนไม่สามารถเข้ามาทำหน้าที่ในรัฐสภา หรือแม้แต่วางออกความคิดเห็นได้ครบทุกคน

<sup>๓</sup> วิสุทธิ์ โปธิแทน, ๒๕๕๗, แนวคิดพื้นฐานของประชาธิปไตย, พิมพ์ครั้งที่ ๒ , สถาบันพระปกเกล้า, กรุงเทพมหานคร , หน้า ๓.

### ๓. ประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วม (Participatory Democracy)

หมายถึง การผสมผสานรูปแบบการปกครองทั้ง ๒ แบบข้างต้นเข้าด้วยกัน โดยมีการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมมากขึ้นในทุกๆระดับ เช่น มีอำนาจในการติดตาม ตรวจสอบ การทำงานของผู้แทนที่ตนเลือกได้ เป็นต้น

## ๑.๔ รูปแบบการปกครองในระบอบประชาธิปไตย

การปกครองโดยระบอบประชาธิปไตยสามารถแบ่งเป็น ๒ รูปแบบ <sup>[๓]</sup> ดังนี้

### ๑. หลักประมุขของประเทศ (Head of State)

ก) การปกครองระบอบกษัตริย์ภายใต้รัฐธรรมนูญ (Constitutional Monarchy) พระมหากษัตริย์ในฐานะประมุขของประเทศ เป็นศูนย์รวมของอำนาจอธิปไตยซึ่งเป็นของประชาชนทั้งหมด โดยจะใช้อำนาจอธิปไตยผ่านอำนาจสามฝ่าย คือ นิติบัญญัติผ่านทางรัฐสภา บริหารผ่านทางคณะรัฐมนตรี และตุลาการผ่านทางศาล ทั้งนี้ พระมหากษัตริย์จะเป็นกลาง และไม่ยุ่งเกี่ยวกับการบริหารราชการประเทศ ประเทศที่ปกครองโดยระบอบนี้ ได้แก่ ประเทศอังกฤษ ประเทศไทย และประเทศญี่ปุ่น เป็นต้น

ข) การปกครองโดยมีประธานาธิบดีเป็นประมุข (Presidency) ผู้ดำรงตำแหน่งประธานาธิบดีมาจากการเลือกตั้งของประชาชน ทำหน้าที่เป็นประมุขของรัฐ และในบางประเทศจะทำหน้าที่เป็นประมุขของฝ่ายบริหารด้วย เช่น สหรัฐอเมริกา เป็นต้น

### ๒. หลักการรวมและแยกอำนาจ (Separation of Powers)

ก) การปกครองระบบรัฐสภา (Parliamentary System) ฝ่ายบริหารและฝ่ายนิติบัญญัติจะทำหน้าที่ผ่านรัฐสภา ระบอบรัฐสภาสามารถแบ่งออกได้เป็นรูปแบบสภาเดียว (Unicameral System) และรูปแบบสองสภา (Bicameral System) ในประเทศส่วนใหญ่ที่ปกครองโดยระบอบประชาธิปไตย สมาชิกรัฐสภาจะมาจากการเลือกตั้งทั่วไป แต่ในขณะเดียวกัน ประเทศที่ใช้รูปแบบสองสภา อาจมีสภาใดสภาหนึ่งที่มาจากการเลือกตั้ง ในขณะที่อีกสภามาจากการแต่งตั้งหรือสรรหา ทั้งนี้ ในระบอบรัฐสภา รัฐบาลจะถูกควบคุมและตรวจสอบการบริหารราชการแผ่นดินโดยรัฐสภา ผ่านกระบวนการและอำนาจหน้าที่ที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ

<sup>๓</sup> อ้างถึงแล้ว , หน้า ๘๑.

ข) การปกครองระบบประธานาธิบดี (Congressional System) มีลักษณะคล้ายคลึงกับระบบรัฐสภา แต่กระบวนการในการจัดตั้งรัฐบาล และแบ่งแยกอำนาจจะแตกต่างกัน ในระบอบนี้ ประธานาธิบดีซึ่งเป็นประมุขของรัฐและฝ่ายบริหาร จะมาจากการเลือกตั้งทั่วไป เมื่อได้รับเลือกตั้งจะมีสิทธิและอำนาจในการแต่งตั้งคณะรัฐมนตรีเพื่อบริหารประเทศ โดยผ่านความเห็นชอบของวุฒิสภา ในขณะที่สมาชิกรัฐสภาทั้งสองสภา จะมาจากการเลือกตั้งทั่วไปที่ไม่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งประธานาธิบดี ดังนั้น อำนาจนิติบัญญัติ อำนาจบริหาร และอำนาจตุลาการ จึงเป็นอิสระและแยกขาดจากกัน อย่างไรก็ตาม ในเรื่องของการถ่วงดุลอำนาจ ในระบบประธานาธิบดีจะมีกลไกทางรัฐธรรมนูญที่ให้รัฐสภามีอำนาจในการถ่วงดุลฝ่ายบริหาร ผ่านการควบคุมและตรวจสอบการบริหารราชการแผ่นดิน และการลงมติเพื่อกล่าวโทษ (Impeachment) และปลดออกจากตำแหน่ง (Recall) ประธานาธิบดี ประเทศที่เป็นต้นแบบของการปกครองลักษณะนี้ คือ สหรัฐอเมริกา

ค) การปกครองระบบผสม (Mixed System) ประธานาธิบดีเป็นประมุขและบริหารราชการแผ่นดินร่วมกับนายกรัฐมนตรี ในด้านการบริหาร นายกรัฐมนตรีจะเป็นผู้ใช้อำนาจบริหาร และรับผิดชอบต่อรัฐสภา ประธานาธิบดีจะเป็นผู้กำหนดนโยบายต่างประเทศและการเมืองทั่วไป ทั้งนี้ ประธานาธิบดีในระบบการปกครองแบบนี้ จะแตกต่างจากประธานาธิบดีในระบบประธานาธิบดีตรงที่จะมีอำนาจอนุญาตตุลาการ ระหว่างรัฐสภากับคณะรัฐมนตรี และมีอำนาจในการประกาศยุบสภา ประเทศที่มีการปกครองลักษณะนี้ เช่น ประเทศฝรั่งเศส เป็นต้น

## ๑.๕ วัฒนธรรมการเมืองในระบอบประชาธิปไตย

วัฒนธรรมการเมือง (Political Culture) คือลักษณะของค่านิยมหรือแนวคิดเกี่ยวกับการเข้าไปมีส่วนร่วมหรือสนใจในกิจกรรมทางการเมืองของพลเมืองซึ่งเป็นสมาชิกของรัฐ โดย สามารถแบ่งวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยได้ออกเป็น ๓ ลักษณะ คือ <sup>[๓]</sup>

### ๑. วัฒนธรรมแบบคับแคบ (Parochial Political Culture)

หมายถึง การที่คนในสังคมมีความโน้มเอียงต่อความรู้สึกต่อระบบการเมืองน้อยมาก กล่าวคือ ประชาชนแทบไม่มีความสนใจหรือเกี่ยวข้องสัมพันธ์กับการเมืองเลย เพราะประชาชนไม่เห็นว่าการเมืองจะส่งผลกระทบต่อชีวิตตามปกติแต่อย่างใด เช่น ชนกลุ่มน้อยหรือชาวเขาเผ่าต่างๆในประเทศไทย ผู้นำของชนเผ่าเหล่านี้มักไม่มีการแบ่งแยกบทบาททางการเมืองออกจากบทบาททางด้านเศรษฐกิจ ศาสนา หรือสังคม ทำให้ความโน้มเอียงทางการเมืองไม่ถูกแยกออกจากด้านอื่นๆ

<sup>๓</sup> อ้างถึงแล้ว , หน้า ๑๕๒.

### ๒.วัฒนธรรมการเมืองแบบไพร่ฟ้า (Subject Political Culture)

หมายถึง เมื่อคนส่วนใหญ่ในสังคมรู้สึกสถาบันทางการเมือง และเกิดความรู้สึกต่อสถาบันทางการเมืองไม่ว่าจะเป็นความรู้สึกทางด้านบวกหรือทางด้านลบก็ตาม อีกทั้งยังสามารถประเมินค่าได้ว่าชอบธรรมหรือไม่ โดยประชาชนจะเข้าไปมีความสัมพันธ์กับระบบการเมืองเพียงแคในระดับทั่วไป หรือเพียงรอรับผลจากการเมืองโดยยังไม่เข้าไปมีส่วนร่วมแต่อย่างใด เพราะยังมีความเชื่อว่า การเข้าไปมีส่วนร่วมก็คงไม่มีอิทธิพลใดๆต่อระบบการเมือง

### ๓.วัฒนธรรมการเมืองแบบมีส่วนร่วม (Participant Political Culture)

หมายถึง เมื่อประชาชนในสังคมมีความรู้สึกว่ามีความสัมพันธ์อย่างใกล้ชิดต่อระบบการเมือง มีความกระตือรือร้นที่จะเข้าไปมีบทบาทในทางการเมือง และมีความเชื่อว่าการเข้าไปมีส่วนร่วมนั้น ย่อมจะต้องส่งผลกระทบต่อระบบการเมือง และผลประโยชน์อันชอบธรรมที่ตนควรจะได้รับจากระบบการเมือง หรืออย่างน้อยก็ถือเป็นหน้าที่พลเมืองเพื่อแสดงออกถึงความต้องการของตนเองตามแนวคิดของหลักประชาธิปไตย

ประเทศไทยถือเป็นประเทศหนึ่งที่มีระบอบการปกครองแบบประชาธิปไตย ถึงแม้ช่วงเวลาที่ผ่านมานี้ จะเกิดวิกฤตการณ์ทางการเมืองที่เกี่ยวข้องกับประชาธิปไตยหลายครั้ง แต่ประเทศไทยก็ยังยืนหยัดที่จะดำรงไว้ซึ่งระบอบการปกครองแบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นพระประมุข ซึ่งเป็นหน้าที่ของประชาชนชาวไทยทุกคน ไม่ว่าจะป็นหน่วยงานของรัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาชนที่จะต้องร่วมมือกันในการส่งเสริมความเป็นประชาธิปไตยให้มั่นคงต่อไป

## ๒.นโยบายและยุทธศาสตร์ ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

สำนักงานตำรวจแห่งชาติเป็นส่วนราชการระดับกรม มีฐานะเป็นนิติบุคคล ขึ้นการบังคับบัญชาโดยตรงต่อนายกรัฐมนตรี มีอำนาจหน้าที่สำคัญตามที่กฎหมายกำหนดไว้ใน มาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ ดังนี้

“ (๑) รักษาความปลอดภัยสำหรับองค์พระมหากษัตริย์ พระราชินี พระรัชทายาท ผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ พระบรมวงศานุวงศ์ ผู้แทนพระองค์ และพระราชอาคันตุกะ

(๒) ดูแลควบคุมและกำกับการปฏิบัติงานของข้าราชการตำรวจซึ่งปฏิบัติการตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

(๓) ป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางอาญา

(๔) รักษาความสงบเรียบร้อย ความปลอดภัยของประชาชนและความมั่นคงของราชอาณาจักร

(๕) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของข้าราชการตำรวจหรือสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

(๖) ช่วยเหลือการพัฒนาประเทศตามที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย

(๗) ปฏิบัติการอื่นใดเพื่อส่งเสริมสนับสนุนให้การปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ตาม (๑) (๒) (๓) (๔) หรือ (๕) เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ”

เพื่อให้สามารถปฏิบัติตามหน้าที่ดังกล่าวได้อย่างครบถ้วนสมบูรณ์เป็นไปในทิศทางเดียวกัน และการขับเคลื่อนกลไกต่างๆของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้มีการกำหนดวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจัดทำแผนยุทธศาสตร์สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (พ.ศ.๒๕๕๕ – ๒๕๖๔) ขึ้น เพื่อให้ข้าราชการตำรวจใช้เป็นหลักและแนวทางในการปฏิบัติหน้าที่ ดังต่อไปนี้

### วิสัยทัศน์ ของ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

“เป็นตำรวจมืออาชีพ เพื่อความผาสุกของประชาชน”

### พันธกิจ

๑. ถวายความปลอดภัยสำหรับองค์พระมหากษัตริย์ พระราชินี พระรัชทายาท ผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ พระบรมวงศานุวงศ์ ผู้แทนพระองค์และพระราชอาคันตุกะ ให้บังเกิดประสิทธิภาพสูงสุด

๒. บังคับใช้กฎหมาย อำนวยความยุติธรรม ให้บริการประชาชนด้วยความเสมอภาคเป็นธรรมตามหลักธรรมาภิบาล

๓. รักษาความสงบเรียบร้อย ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ของประชาชนและชุมชน และรักษาความมั่นคงของราชอาณาจักรให้เป็นที่เชื่อมั่นและศรัทธา

๔. ร่วมกันสร้างเครือข่ายชุมชนและองค์การทุกภาคส่วน ในการแก้ไขปัญหาของสังคม โดยยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง

๕. พัฒนาบุคลากรให้มีความเป็นมืออาชีพ เพื่อสร้างความเข้มแข็งขององค์การ

๖. ปฏิบัติภารกิจ และช่วยเหลือการพัฒนาประเทศตามนโยบายรัฐบาลให้เกิดผลสัมฤทธิ์

### ยุทธศาสตร์สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ : ยกระดับขีดความสามารถในการปฏิบัติภารกิจเพื่อตอบสนองนโยบายรัฐบาล

เป้าประสงค์ : ๑.๑ ภารกิจที่ได้รับมอบหมายเกิดผลสัมฤทธิ์

กลยุทธ์ ๑.๑.๑ เพิ่มขีดความสามารถของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการตอบสนองต่อ

ภารกิจตามนโยบายรัฐบาล โดยมุ่งเน้นภารกิจสำคัญ ดังนี้

- ๑) ปกป้อง เทิดทูน พิทักษ์รักษาสถาบันพระมหากษัตริย์
- ๒) ป้องกันและปราบปรามยาเสพติด
- ๓) แก้ไขปัญหาความมั่นคงในจังหวัดชายแดนภาคใต้
- ๔) รักษาความปลอดภัยให้กับนักท่องเที่ยว
- ๕) ควบคุมปราบปรามแรงงานต่างด้าว
- ๖) ป้องกันปราบปรามอาชญากรรมที่มีลักษณะเฉพาะทาง
- ๗) ปฏิบัติการด้านต่างๆที่กระทบต่อความมั่นคง
- ๘) เตรียมความพร้อมขององค์การเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน
- ๙) รักษาความสงบเรียบร้อยเพื่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน

เป้าประสงค์ : ๑.๒ ลดความหวาดกลัวภัยอาชญากรรมของประชาชน

กลยุทธ์ – เพิ่มประสิทธิภาพการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมที่สร้างความเดือดร้อนแก่ประชาชน ชุมชน และที่มีผลกระทบต่อสังคมในทุกระดับ

เป้าประสงค์ : ๑.๓ มีระบบและกระบวนการงานที่ตอบสนองนโยบายรัฐบาลที่มีประสิทธิภาพ

กลยุทธ์ ๑.๓.๑ ปรับปรุง พัฒนาระบบงานและกระบวนการงานของหน่วยงาน

รับผิดชอบให้มีประสิทธิภาพ

๑.๓.๒. ประชาสัมพันธ์กระบวนการงานและมาตรการในการดำเนินงานให้แก่ประชาชนได้รับรู้

เป้าประสงค์ : ๑.๔ มีเทคโนโลยี อุปกรณ์ และเครื่องมือพิเศษ รวมทั้งระบบสารสนเทศ อัจฉริยะ

กลยุทธ์ ๑.๔.๑ นำระบบเทคโนโลยีที่ทันสมัยและเหมาะสมมาใช้ในการปฏิบัติงาน

- ๑.๔.๒ พัฒนาคุณภาพของระบบฐานข้อมูลสารสนเทศให้ครบถ้วน ทันสมัย มีการเชื่อมโยงระหว่างหน่วยงานทั้งภายในและภายนอก
- ๑.๔.๓ กำหนดกรอบอัตราและจัดหาอุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้พิเศษ ที่ทันสมัยให้เพียงพอและเหมาะสมต่อการปฏิบัติงาน
- ๑.๔.๔ พัฒนาบุคลากรให้มีความพร้อมในการใช้อุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้พิเศษ

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ : การพัฒนางานตำรวจให้โปร่งใส มีมาตรฐาน

เป้าประสงค์ : ๒.๑ สังคมและประชาชนเชื่อมั่นต่อองค์การตำรวจ

กลยุทธ์ ๒.๑.๑ พัฒนาระบบการติดตามตรวจสอบการปฏิบัติงาน ทั้งจากภายในและภายนอกองค์การ

๒.๑.๒ นำมาตรการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบมา บังคับใช้กับข้าราชการตำรวจที่ประพฤติมิชอบอย่างจริงจัง

๒.๑.๓ มุ่งมั่นทำงานเพื่อภาพลักษณ์ของตำรวจให้เป็นที่ยอมรับของสังคม และประชาชน

๒.๑.๔ เสริมสร้างวัฒนธรรมองค์การ โดยยึดถือศักดิ์ศรี จริยธรรมและหลัก ภาระหน้าที่ความรับผิดชอบที่มีต่อสังคม

๒.๑.๕ เสริมสร้างและพัฒนาคุณธรรม จริยธรรมข้าราชการตำรวจในทุก ระดับ

เป้าประสงค์ : ๒.๒ ผู้รับบริการมีความพึงพอใจต่อการปฏิบัติงานของตำรวจ

- ประชาชนมีความพึงพอใจต่อการให้บริการและการปฏิบัติงานของตำรวจ
- ลดความหวาดกลัวภัยอาชญากรรมของประชาชน

กลยุทธ์ ๒.๒.๑ ให้ความสำคัญกับการให้บริการด้วยความรวดเร็ว ถูกต้อง เป็นธรรม โปร่งใส สามารถตรวจสอบได้

๒.๒.๒ เพิ่มขีดความสามารถของสถานีตำรวจในทุกมิติ

๒.๒.๓ ปรับทัศนคติและวิธีการทำงานที่มุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์ โดยยึดประชาชน และชุมชนเป็นศูนย์กลาง

๒.๒.๔ นำประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในกิจการตำรวจ

๒.๒.๕ ดำเนินกิจกรรมที่มุ่งเน้นการแก้ปัญหาของชุมชนและสังคม

เป้าประสงค์ : ๒.๓ มีกระบวนการที่โปร่งใสมีมาตรฐาน

- มีกระบวนการที่มีมาตรฐาน เป็นที่ยอมรับของประชาชนและหน่วยงานต่างๆ
- มีการตรวจสอบการปฏิบัติงานที่มีประสิทธิภาพ

กลยุทธ์ ๒.๓.๑ กำหนดกรอบมาตรฐานและปรับปรุงแก้ไขขั้นตอนกระบวนการและระยะเวลาในการปฏิบัติงานของสถานีตำรวจและงานบริการประชาชน

๒.๓.๒ ปรับปรุง พัฒนาคู่มือการปฏิบัติงานของสถานีตำรวจและงานบริการประชาชน

๒.๓.๓ เผยแพร่ประชาสัมพันธ์กรอบมาตรฐานขั้นตอนกระบวนการและระยะเวลาในการปฏิบัติงานให้ประชาชนรับรู้โดยใช้สื่อต่างๆ

๒.๓.๔ พัฒนาบุคลากรให้มีความรู้ ความเข้าใจ ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการตามมาตรฐานคู่มือการปฏิบัติงานที่กำหนด

๒.๓.๕ เสริมสร้างและพัฒนาข้าราชการตำรวจให้มีวินัยและเคร่งครัดต่อคุณธรรมจริยธรรม และจรรยาบรรณของตำรวจ

๒.๓.๖ พัฒนางานตรวจสอบภายใน ให้เป็นไปตามแนวทางประกันคุณภาพการตรวจสอบภายในภาครัฐ

เป้าประสงค์ : ๒.๔ บุคลากรและหน่วยงานมีครุภัณฑ์ ยุทโธปกรณ์ ยานพาหนะ เครื่องมือเครื่องใช้ เทคโนโลยีสารสนเทศเพียงพอตามมาตรฐานการปฏิบัติงาน

กลยุทธ์ ๒.๔.๑ กำหนดกรอบอัตรครุภัณฑ์ ยุทโธปกรณ์ ยานพาหนะ เครื่องมือเครื่องใช้ เทคโนโลยีสารสนเทศที่ทันสมัย มีความเหมาะสมตามมาตรฐานที่กำหนด

๒.๔.๒ จัดหา ปรับเปลี่ยน และแจกจ่ายครุภัณฑ์ฯตามข้อ ๒.๔.๑ ให้เพียงพอต่อการปฏิบัติ

๒.๔.๓ พัฒนาระบบฐานข้อมูลให้มีความถูกต้อง ครบถ้วน ตรงต่อการใช้ประโยชน์ มีความสะดวกต่อการจัดเก็บข้อมูล และสามารถพัฒนาให้เชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานภายในและภายนอก

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ : การมีส่วนร่วมของประชาชนและเครือข่ายการปฏิบัติงานของตำรวจ

เป้าประสงค์ : ๓.๑ การมีส่วนร่วมของประชาชน เครือข่ายภาครัฐและภาคเอกชน ที่เข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาอาชญากรรมและให้บริการมีความเข้มแข็ง  
กลยุทธ์ – ส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชน เครือข่ายภาครัฐและภาคเอกชน เข้ามามีส่วนร่วมตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด

เป้าประสงค์ : ๓.๒ การมีส่วนร่วมของประชาชน เครือข่ายภาครัฐและภาคเอกชน ที่เข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาอาชญากรรมและให้บริการมีความพึงพอใจ

กลยุทธ์ ๓.๒.๑ ส่งเสริม ยกย่อง เชิดชูเกียรติและ/หรือ ให้รางวัลตอบแทนคุณความดีแก่ประชาชน เครือข่ายภาครัฐและภาคเอกชนที่เข้ามามีส่วนร่วมในกิจการตำรวจ

๓.๒.๒ สนับสนุนเงินค่าตอบแทนและสวัสดิการให้กับประชาชน เครือข่ายภาครัฐและภาคเอกชนตามความเหมาะสม

๓.๒.๓ ปรับปรุง พัฒนารูปแบบ วิธีการปฏิบัติ ตลอดจนแนวทางการประเมินผลการเข้ามามีส่วนร่วมของประชาชน เครือข่ายภาครัฐและภาคเอกชนให้มีความชัดเจน สามารถนำไปปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม มีความเหมาะสมกับสภาพปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่

เป้าประสงค์ : ๓.๓ กฎหมาย กฎ ระเบียบ คำสั่ง และข้อบังคับต่างๆที่เกี่ยวข้อง เอื้อต่อการเข้ามามีส่วนร่วมของประชาชน เครือข่ายภาครัฐและภาคเอกชน

กลยุทธ์ ๓.๓.๑ บูรณาการกลไกที่เกี่ยวข้อง ทั้งภายในและภายนอกองค์การ ให้มีการเชื่อมโยงการดำเนินงานการมีส่วนร่วมของประชาชน เครือข่ายภาครัฐและภาคเอกชนให้มีเอกภาพ ลดความซ้ำซ้อนในการปฏิบัติงาน

๓.๓.๒ ปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย กฎ ระเบียบ คำสั่ง และข้อบังคับต่างๆ ที่เป็นอุปสรรคต่อการเปิดโอกาสให้ประชาชน เครือข่ายภาครัฐและภาคเอกชน

เป้าประสงค์ : ๓.๔ หน่วยงานและบุคลากรนำแนวคิดการมีส่วนร่วมของประชาชน เครือข่าย  
ภาครัฐและภาคเอกชนมาใช้ในการแก้ไขปัญหาอาชญากรรมและการให้  
บริการประชาชน

กลยุทธ์ ๓.๔.๑ ปรับเปลี่ยนกระบวนทัศน์ของข้าราชการตำรวจและเป้าหมายการ  
ทำงานของหน่วยงานทุกระดับให้ยึดถือการมีส่วนร่วมของประชาชน  
ในการทำงานตามแนวคิด Community Policing

๓.๔.๒ จัดทำฐานข้อมูลในเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชน ได้แก่ ทะเบียน  
อาสาสมัครเครือข่ายภาครัฐและภาคเอกชน ประเภทและชนิดของ  
กิจกรรมที่ดำเนินการ และให้สามารถเชื่อมโยงระหว่างหน่วยงานใน  
กระบวนการณ์ยุติธรรมและหน่วยงานอื่นๆ

๓.๔.๓ ปรับโครงสร้างหน่วยงานและระบบตำแหน่งให้สอดคล้องกับการมี  
ส่วนร่วมของประชาชน

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ : การสร้างความเข้มแข็งในการบริหาร

เป้าประสงค์ : ๔.๑ การบริหารโดยยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

กลยุทธ์ ๔.๑.๑ การบริหารที่มุ่งเน้นผลงานตามแผนยุทธศาสตร์

๔.๑.๒ พัฒนาระบบการจัดทำแผนงานงบประมาณ ขับเคลื่อนติดตามและ  
ประเมินผลการปฏิบัติงาน ทั้งในระดับองค์กรและระดับบุคคลให้  
มีประสิทธิภาพ

๔.๑.๓ พัฒนางองค์การและโครงสร้างองค์การให้มีความสอดคล้องต่อความ  
เปลี่ยนแปลง

เป้าประสงค์ : ๔.๒ ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องและประชาชนผู้รับบริการมีความพึงพอใจต่อการบริหาร  
งานของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

กลยุทธ์ ๔.๒.๑ สร้างบรรยากาศแวดล้อมให้จูงใจต่อการปฏิบัติงาน

๔.๒.๒ สร้างวัฒนธรรมขององค์การให้เอื้อต่อการปฏิบัติงาน

๔.๒.๓ วางระบบการจัดการด้านสวัสดิการ ให้เหมาะสมและเพียงพอต่อ  
การปฏิบัติงานที่มีประสิทธิภาพ

๔.๒.๔ พัฒนาระบบการบริหารงานบุคคลให้มีความเจริญก้าวหน้าในหน้าที่  
ยึดหลักสมรรถนะ ความรู้ความสามารถ ความโปร่งใสและเป็นธรรม

๔.๒.๕ ปรับปรุงเงินเดือนและค่าตอบแทนให้เหมาะสมกับวิชาชีพ สายงาน และความเสี่ยงภัย เพื่อให้ดำรงชีวิตในสังคมได้อย่างมีเกียรติและสมศักดิ์ศรี

๔.๒.๖ จัดทำและพัฒนาคู่มือการปฏิบัติงานภายในองค์การ

๔.๒.๗ พัฒนาระบบการบริหารทรัพยากรบุคคลให้มีขีดความสามารถสูง เพื่อให้คนดีและคนเก่งได้รับการส่งเสริมอย่างต่อเนื่อง

๔.๒.๘ ส่งเสริมการพัฒนาสมรรถภาพทางกายและจิตใจ

๔.๒.๙ ส่งเสริม แนะนำ ฝึกอบรม ให้ความรู้ทักษะ ทางด้านวิชาชีพ และการดำรงชีวิต เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมให้แก่บุคลากรก่อน เกษียณอายุราชการ

๔.๒.๑๐ สร้างจิตสำนึกของบุคลากรให้ทุ่มเทและอุทิศตนในการทำงานโดยคำนึงถึงความคุ้มค่าและต้นทุนในการทำงานเพื่อให้ผลงานมีมูลค่าเพิ่มขึ้น

เป้าประสงค์ : ๔.๓ กระบวนการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ

กลยุทธ์ ๔.๓.๑ พัฒนาระบบการบริหารจัดการด้านยุทธศาสตร์ ด้านงบประมาณ ด้านทรัพยากรมนุษย์ ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและด้านการตรวจราชการ

๔.๓.๒ กำหนดแผนการจัดหาและทดแทนสถานที่ทำการ บ้านพัก ยุทโธปกรณ์ อุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้ ยานพาหนะที่จำเป็นและเพียงพอต่อการปฏิบัติหน้าที่

๔.๓.๓ สร้างจิตสำนึกของบุคลากรในการใช้งบประมาณ ทรัพย์สินและสิ่งของหลวง

เป้าประสงค์ : ๔.๔ ข้าราชการตำรวจมีสมรรถนะสูงในการปฏิบัติหน้าที่และนำระบบเทคโนโลยีมาใช้ในการบริหารจัดการ

กลยุทธ์ ๔.๔.๑ พัฒนาหลักสูตรการศึกษาและฝึกอบรมทุกระดับให้สอดคล้อง สนับสนุนยุทธศาสตร์สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

๔.๔.๒ พัฒนารูปแบบ วิธีการและวางระบบในการพัฒนาบุคลากรให้มีความครอบคลุมและต่อเนื่องภายใต้ข้อจำกัดด้านงบประมาณ

๔.๔.๓ ส่งเสริมการสร้างความร่วมมือทางวิชาการกับสถาบันการศึกษา และหน่วยงานอื่นๆ ในกระบวนการยุติธรรม

### ๓.นโยบายการบริหารราชการ ของผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

ในปัจจุบันภายใต้การนำของ พลตำรวจเอกจักรทิพย์ ชัยจินดา ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ได้มีการกำหนด วิสัยทัศน์ พันธกิจ นโยบายการบริหารราชการและผลสัมฤทธิ์หน่วยงาน ดังนี้

#### วิสัยทัศน์ ของ พลตำรวจเอกจักรทิพย์ ชัยจินดา ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

“เป็นหลักประกันความยุติธรรม และความปลอดภัยในชีวิต  
และทรัพย์สินของประชาชน ที่มีมาตรฐานสากล”

#### พันธกิจ

๑. ถวายความปลอดภัยสำหรับองค์พระมหากษัตริย์ พระราชินี พระรัชทายาท ผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ พระบรมวงศานุวงศ์ ผู้แทนพระองค์และพระราชอาคันตุกะ ให้บังเกิดประสิทธิภาพสูงสุด
๒. บังคับใช้กฎหมาย อำนาจความยุติธรรม ให้บริการประชาชนด้วยความเสมอภาคเป็นธรรมตามหลักธรรมาภิบาล
๓. รักษาความสงบเรียบร้อย ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนและชุมชน และรักษาความมั่นคงของราชอาณาจักรให้เป็นที่เชื่อมั่นและศรัทธา

#### นโยบายการบริหารราชการ

๑. การพิทักษ์ ปกป้อง และเทิดพระเกียรติเพื่อความจงรักภักดีต่อสถาบันพระมหากษัตริย์
๒. การรักษาความมั่นคงและความสงบเรียบร้อยในสังคม
๓. การป้องกันปราบปรามและลดระดับอาชญากรรม
๔. การแก้ปัญหาหายาเสพติดในทุกมิติ
๕. การเร่งรัดขับเคลื่อนกระบวนการปฏิรูปองค์กรตำรวจในยุคประชาคมอาเซียน
๖. การเสริมสร้างความสามัคคี และการบำรุงขวัญข้าราชการตำรวจ

#### ผลสัมฤทธิ์หน่วยงาน

“ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและการบริการที่รวดเร็ว เสมอภาค เป็นธรรม มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินมากขึ้น ทำให้มีความหวาดกลัวภัยน้อยลง มีความเชื่อมั่นในการอำนวยความสะดวกและการบังคับใช้กฎหมายที่โปร่งใส สะดวกและรวดเร็ว ส่งผลให้สังคมและประเทศชาติมีความมั่นคงสงบสุขและสนับสนุนการพัฒนาประเทศ”

เมื่อพิจารณาจากอำนาจหน้าที่และนโยบายการปฏิบัติราชการของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และของผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติแล้ว ทำให้เห็นได้ว่าการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ตำรวจนั้นมีความเกี่ยวข้องกับสิทธิ เสรีภาพ และความเสมอภาคของประชาชนอยู่เสมอ กล่าวคือเจ้าหน้าที่ตำรวจมีหน้าที่โดยตรงในการป้องกันปราบปรามอาชญากรรมและการสร้างความสงบเรียบร้อยให้กับประชาชนอันถือเป็นการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชนส่วนรวม แต่ในขณะเดียวกันการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ตำรวจในการจับกุม ตรวจจับ ควบคุมบุคคลใดๆก็ย่อมจะกระทบต่อสิทธิ เสรีภาพ ของประชาชนตามขอบเขตที่กฎหมายกำหนดด้วย ดังนั้นในการจะปฏิบัติหน้าที่ให้ครบถ้วน และบรรลุวัตถุประสงค์ตามวิสัยทัศน์ที่มุ่งสร้างความผาสุกให้แก่ประชาชนนั้น จึงจำเป็นอย่างยิ่งที่เจ้าหน้าที่ตำรวจจะต้องนำเอา “หลักประชาธิปไตย” มาใช้ในการปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นรูปธรรม เช่น ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเป็นมิตรต่อประชาชนและใช้อำนาจภายในขอบเขตที่กฎหมายกำหนดเท่านั้น โดยตระหนักอยู่เสมอว่าอำนาจที่เจ้าหน้าที่ตำรวจได้รับนั้นมาจากประชาชนและจะต้องใช้อำนาจนั้นเพื่อประชาชน หรือในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ตำรวจ จะต้องกระทำภายใต้ขอบเขตที่กฎหมายกำหนด ไม่ละเมิดสิทธิ เสรีภาพ ของประชาชน อีกทั้งยังต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเสมอภาค เท่าเทียม และปราศจากการเลือกปฏิบัติเป็นต้น ดังจะได้กล่าวถึงรายละเอียดในหัวข้อต่อไป

### ๓. การนำหลักประชาธิปไตยมาใช้เพื่อสร้างความผาสุกของประชาชนในหน้าที่ของตำรวจ

ตามที่ได้กล่าวมาแล้วว่าการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ตำรวจนั้น มีความเกี่ยวข้องสัมพันธ์กับสิทธิ เสรีภาพ และความเสมอภาคของประชาชนส่วนรวมอยู่เสมอ จึงจำเป็นอย่างยิ่งที่เจ้าหน้าที่ตำรวจจะต้องนำเอาหลักประชาธิปไตยมาใช้ในการปฏิบัติหน้าที่ เพื่อเป็นการรักษาความสงบเรียบร้อยและเป็นการส่งเสริมการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อีกทั้งเพื่อให้เกิดความเชื่อมั่นศรัทธาต่อเจ้าหน้าที่ตำรวจและกระบวนการยุติธรรม อันจะนำไปสู่ความผาสุกของประชาชนอย่างแท้จริงต่อไป โดยการนำประชาธิปไตยมาใช้เพื่อสร้างความผาสุกของประชาชนในหน้าที่ของตำรวจนั้นสามารถอธิบายได้ดังนี้

### ๓.๑ ตระหนักอยู่เสมอว่าอำนาจในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ตำรวจนั้นได้มาจากประชาชนและเพื่อประชาชน

หลักการที่ถือเป็นหัวใจสำคัญข้อหนึ่งของหลักประชาธิปไตย ก็คือ “อำนาจอธิปไตยเป็นของประชาชน” ซึ่งหมายถึง แท้จริงแล้วอำนาจเด็ดขาดในการบริหารประเทศนั้นยังคงเป็นของประชาชน เพียงแต่เพื่อต้องการสร้างสังคมให้เป็นปึกแผ่น ประชาชนส่วนรวมจึงต้องยอมสละอำนาจนั้น หรือกล่าวอีกนัยหนึ่งคือมอบอำนาจอธิปไตยนั้น ให้หน่วยงานหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐเป็นผู้ใช้อำนาจแทน โดยในประเทศไทยได้แบ่งอำนาจอธิปไตยออกเป็น ๓ ส่วน ได้แก่

๑) อำนาจอธิปไตย (Legislative Power) หรือ รัฐสภาอันประกอบด้วยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร มีอำนาจหน้าที่ในการตรากฎหมาย ควบคุมไม่ให้มีการตรากฎหมายที่ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ ควบคุมการบริหารราชการแผ่นดิน และสมาชิกวุฒิสภา มีหน้าที่ในการกลั่นกรองกฎหมาย ควบคุมการบริหารราชการแผ่นดิน ให้ความเห็นชอบในประเด็นสำคัญต่างๆ

๒) อำนาจตุลาการ (Judicial Power) คือ อำนาจในการตีความตามตัวบทกฎหมาย และบังคับใช้กฎหมาย ซึ่งอำนาจตุลาการถูกใช้ผ่านศาลยุติธรรม ศาลรัฐธรรมนูญ ศาลปกครอง และศาลทหาร

๓) อำนาจบริหาร (Executive Power) หมายถึง อำนาจในการบริหารประเทศให้เป็นไปตามกฎหมาย โดยพระมหากษัตริย์ทรงใช้อำนาจบริหารผ่านทางคณะรัฐมนตรีซึ่งประกอบด้วยนายกรัฐมนตรีเป็นหัวหน้ารัฐบาลและคณะรัฐมนตรี มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดนโยบายการบริหารราชการแผ่นดิน และบริหารราชการแผ่นดินไปตามนโยบาย รักษากฎหมายและความสงบเรียบร้อย เพื่อให้ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน รวมทั้ง ควบคุม กำดับดูแล กระทบวง ทบวง กรม ต่างๆ ให้ปฏิบัติหน้าที่ในงานราชการให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย

ดังนั้นถ้าหากยึดหลัก “อำนาจอธิปไตยเป็นของประชาชน” ก็จะทำให้เข้าใจได้ว่าแท้จริงแล้วอำนาจที่เจ้าหน้าที่ของรัฐมีนั้นก็มาจากอำนาจที่ประชาชนมอบให้ ทำนองเดียวกัน อำนาจที่เจ้าหน้าที่ตำรวจมีนั้น ก็เป็นอำนาจที่ประชาชนมอบให้ใช้อำนาจแทนเพื่อทำหน้าที่ในการรักษากฎหมายและความสงบเรียบร้อย เพื่อให้ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ดังนั้น เจ้าหน้าที่ตำรวจทุกคนจึงควรตระหนักอยู่เสมอว่าอำนาจในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ตำรวจนั้นได้มาจากประชาชนและในการใช้อำนาจของเจ้าหน้าที่ตำรวจนั้นก็ต้องเป็นไปเพื่อความผาสุกของประชาชน เจ้าหน้าที่ตำรวจเป็นเพียงผู้ที่ทักขรับใช้ประชาชนเท่านั้น จึงไม่ควรใช้อำนาจเกินขอบเขต ใช้อำนาจไปในทางที่มิชอบ หรือใช้อำนาจที่ได้รับไปคุกคามสิทธิ เสรีภาพของประชาชนซึ่งเป็นเจ้าของอำนาจอเสียเอง และเมื่อยึดหลัก “อำนาจอธิปไตยเป็นของประชาชนแล้ว” เจ้าหน้าที่ตำรวจทุกคนก็ควรปรับเปลี่ยนทัศนคติจากเดิมที่เจ้าหน้าที่ตำรวจบางส่วนอาจมีแนวความคิดว่า ตำรวจมีอำนาจต่างๆ

เหนือประชาชนซึ่งไม่ถูกต้อง แต่ควรเปลี่ยนแนวคิดมาให้บริการประชาชนด้วยความเป็นมิตรและความภาคภูมิใจที่ได้รับความไว้วางใจจากประชาชนให้ใช้อำนาจอันสำคัญยิ่งนี้แทนประชาชนทั้งประเทศ

### ๓.๒ ปฏิบัติหน้าที่ภายใต้ขอบเขตที่กฎหมายกำหนด ไม่ละเมิดสิทธิและเสรีภาพของประชาชนโดยไม่มีเหตุอันควร

ในนานาอารยประเทศที่ปกครองด้วยระบอบประชาธิปไตยและยึดหลักประชาธิปไตยไปสู่นโยบายการบริหารราชการแผ่นดินนั้น ประชาชนจะมีความหวงแหนในสิทธิและเสรีภาพของตนเป็นอย่างมาก ก็เพราะสิทธิและเสรีภาพนั้นเป็นหลักการสำคัญอีกประการหนึ่งของความเป็นประชาธิปไตย การจะดำรงชีวิตได้ตามปกติสุขนั้น จำเป็นที่ประชาชนจะต้องมีสิทธิและเสรีภาพอย่างเต็มที่ภายใต้กฎหมายหรือกฎกติกาที่สังคมส่วนรวมยอมรับ และที่สำคัญที่สุดคือประชาชนจะต้องไม่ถูกรบกวนหรือ ถูกตรวนสิทธิและเสรีภาพจากการกระทำใดๆโดยเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือจากประชาชนด้วยกันเองโดยไม่มีเหตุอันควร ดังนั้นหลักการเรื่อง “สิทธิเสรีภาพ” นี้ก็ถือเป็นอีกหลักการสำคัญของหลักประชาธิปไตยเช่นกัน

ตามที่ได้กล่าวมาแล้วว่า หน้าที่ของเจ้าหน้าที่ตำรวจในการป้องกันปราบปรามอาชญากรรมและรักษาความสงบเรียบร้อยของบ้านเมืองนั้น หลีกเลี่ยงไม่ได้ที่จะต้องกระทำอันเป็นการกระทบต่อ “สิทธิและเสรีภาพ” ของประชาชน ถึงแม้กฎหมายจะได้ให้อำนาจแก่เจ้าหน้าที่ตำรวจให้สามารถกระทำได้ก็ตาม แต่ก็มีได้หมายความว่าเจ้าหน้าที่ตำรวจจะสามารถใช้อำนาจนั้นๆได้ตามอำเภอใจแต่อย่างใด ยกตัวอย่างเช่น ในเรื่องของอำนาจการจับกุมและการค้นตัวบุคคลของเจ้าหน้าที่ตำรวจนั้น มีการบัญญัติไว้ใน มาตรา ๒๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ว่า

*“บุคคลย่อมมีสิทธิเสรีภาพในชีวิตและร่างกาย*

*การจับและการคุมขังบุคคลจะกระทำมิได้ เว้นแต่มีคำสั่งหรือหมายของศาล หรือมีเหตุอย่างอื่นตามที่กฎหมายบัญญัติ*

*การค้นตัวบุคคลหรือการกระทำใดอันกระทบกระเทือนต่อสิทธิหรือเสรีภาพในชีวิตหรือร่างกายจะกระทำมิได้ เว้นแต่มีเหตุตามที่กฎหมายบัญญัติ”*

ดังนั้น หากยึดหลักประชาธิปไตยในเรื่องสิทธิและเสรีภาพเป็นหลักในการปฏิบัติหน้าที่แล้ว เจ้าหน้าที่ตำรวจก็จะสามารถจับกุมผู้กระทำผิดได้ ในกรณีที่มีหมายหรือคำสั่งของศาล หรือเป็นไปตามเหตุอื่นๆตามที่ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาบัญญัติไว้เท่านั้น เช่นเดียวกันกับการขอค้นตัวบุคคลใดก็ตาม เจ้าหน้าที่ตำรวจจะสามารถกระทำได้ก็ต่อเมื่อมีเหตุที่ระบุไว้ตามกฎหมายเท่านั้น

เจ้าหน้าที่ตำรวจจะใช้อำนาจในการจับกุม หรือค้นตัวบุคคลโดยไม่มีเหตุอย่างอื่นตามที่กฎหมายกำหนดไม่ได้ เช่น ไม่สามารถใช้อำนาจตามอำเภอใจในการจับกุมหรือขอค้นตัวบุคคลโดยปราศจากเหตุอันควร หรือมีลักษณะเป็นการลู่แก่อำนาจ หรือเพื่อกลั่นแกล้งบุคคลที่ตนเคยมีสาเหตุโกรธเคืองด้วย เพราะนอกจากไม่เป็นไปตามหลักประชาธิปไตยเนื่องจากการละเมิดสิทธิและเสรีภาพของประชาชนแล้ว ยังเป็นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบและขัดต่อกฎหมายอีกด้วย ดังนั้น เพื่อจะสร้างความผาสุกให้เกิดแก่ประชาชน เจ้าหน้าที่ตำรวจจึงจำเป็นต้องปฏิบัติหน้าที่และใช้อำนาจอยู่ภายใต้ขอบเขตที่กฎหมายกำหนด อย่างเคร่งครัด เพื่อไม่ให้กระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของประชาชนโดยไม่มีเหตุอันควรโดยเด็ดขาด

### ๓.๓ ปฏิบัติหน้าที่ต่อประชาชนด้วยความเสมอภาค เท่าเทียม และปราศจากการเลือกปฏิบัติ

แม้จะแตกต่างกันด้วยสถานะต่างๆ แต่ในมุมมองของหลักประชาธิปไตยนั้น ไม่ว่าจะเป็นเพศใด อายุเท่าใด จะมีฐานะทางสังคมอย่างไร มีความเชื่อทางศาสนาแบบใด มีระดับการศึกษาอย่างไร มีฐานะทางเศรษฐกิจมากน้อยเพียงใด มนุษย์หนึ่งคนก็มีคุณค่าในตนเองเท่าเทียมกัน ดังนั้น ประชาธิปไตยจึงมิได้คำนึงถึงความแตกต่างทางสถานะต่างๆ ของมนุษย์แต่อย่างใด แต่กลับมุ่งที่จะคุ้มครองประชาชนทุกคนให้ได้รับสิทธิและเสรีภาพด้วยความเสมอภาคและเท่าเทียมกัน ดังนั้น ในการนำเอาหลักประชาธิปไตยมาใช้ในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ตำรวจ สิ่งสำคัญที่ควรจะต้องยึดถืออย่างยิ่งคือ เจ้าหน้าที่ตำรวจจะต้องปฏิบัติต่อประชาชนอย่างเสมอภาค เท่าเทียม และปราศจากการเลือกปฏิบัติในทุกกรณี กล่าวคือ หากเป็นกรณีของการจับกุมผู้กระทำความผิดนั้น หากมีบุคคลใดกระทำความผิดในลักษณะเดียวกัน ก็จะต้องถูกจับกุมดำเนินคดีเช่นเดียวกันตามบทบัญญัติของกฎหมาย จะต้องไม่มีการแบ่งแยก หรือจะต้องไม่มีการปฏิบัติที่มีลักษณะเป็นสองมาตรฐานโดยเด็ดขาด เช่น นาย ก. เป็นชาวบ้าน ไม่ได้ประกอบอาชีพใด ฐานะปานกลาง ไม่มีชื่อเสียง หน้าตาทางสังคม กระทำความผิดในข้อหา ขับรถโดยประมาทเป็นเหตุให้ผู้อื่นถึงแก่ความตาย อันเป็นความผิดตาม พ.ร.บ.จราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ จึงถูกจับกุมดำเนินคดีตามกฎหมาย ในขณะที่เดียวกัน นาย ข. เป็นนักธุรกิจชื่อดังระดับประเทศ มีฐานะร่ำรวย มีชื่อเสียงในวงสังคม ได้กระทำความผิดในลักษณะเช่นเดียวกันกับนาย ก. เช่นนี้ นาย ข. ก็จะต้องถูกเจ้าหน้าที่ตำรวจจับกุมดำเนินคดีตามกฎหมายเช่นเดียวกันจึงจะถือเป็นการปฏิบัติต่อประชาชนที่เสมอภาค และเท่าเทียมกัน หรือแม้จะเป็นมิติของการบริการประชาชนก็ตาม เจ้าหน้าที่ตำรวจก็ต้องให้การบริการต่อประชาชนด้วยความเสมอภาค เท่าเทียมกัน เช่น เมื่อ

ประชาชนเดินทางมาแจ้งความร้องทุกข์ต่อพนักงานสอบสวน ไม่ว่าจะเป็นเชื้อชาติ ศาสนา หรือความแตกต่างระหว่างบุคคลใดๆก็ตาม พนักงานสอบสวนก็ต้องรับแจ้งความตามอำนาจหน้าที่ไม่ต่างกัน

การปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ตำรวจด้วยความเสมอภาค เท่าเทียม และปราศจากการเลือกนี้ นอกจากจะเป็นการปฏิบัติหน้าที่โดยยึดหลักประชาธิปไตยแล้ว ยังลดความขัดแย้งอันเกิดจากการถูกปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรม อีกทั้งยังเป็นการสร้างความเชื่อมั่น ศรัทธา ในมาตรฐานการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ตำรวจ และส่งผลให้เกิดภาพลักษณ์ที่ดีต่อสำนักงานตำรวจแห่งชาติอีกด้วย

### ๓.๔ แสวงหาความร่วมมือจากประชาชน ให้เข้ามามีส่วนร่วมในกิจการตำรวจ

หากพิจารณาตามหลักการสำคัญของประชาธิปไตยแล้วก็จะพบว่า อำนาจที่แท้จริงในการบริหารจัดการกิจการต่างๆของร้ฐนั้นแท้จริงแล้วเป็นของประชาชนพลเมืองทุกคนในรัฐ ดังนั้นเพื่อเป็นการพัฒนาศักยภาพในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ตำรวจ รวมทั้งเป็นการส่งเสริมหลักประชาธิปไตยแล้ว จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมีการแสวงหาความร่วมมือจากประชาชน ให้เข้ามามีส่วนร่วมในกิจการตำรวจในรูปแบบต่างๆ ไม่ว่าจะเป็นการแสวงหาความร่วมมือให้เข้ามามีส่วนร่วมในการปฏิบัติหน้าที่ในด้านการป้องกันปราบปรามอาชญากรรม เช่น การดำเนินการตามหลักการตำรวจชุมชน (Community Policing) ที่มุ่งเน้นให้ชุมชนมีความเข้มแข็ง และสามารถจัดการกับปัญหาอาชญากรรมในชุมชนได้ในเบื้องต้น ซึ่งถือเป็นการแบ่งเบาภาระให้แก่เจ้าหน้าที่ตำรวจ ทั้งยังถือเป็นการดำเนินกระบวนการยุติธรรมชุมชนซึ่งมีความเหมาะสมกับวัฒนธรรมประเพณีของแต่ละชุมชน อีกทั้งยังทำให้เกิดความรวดเร็วต่อการจัดการกับปัญหาอาชญากรรมในชุมชนอีกด้วย หรือกรณีของการจัดตั้ง อาสาสมัครตำรวจบ้าน (Home Guard) ที่เป็นประชาชนที่มีใจรักในการรักษาความสงบเรียบร้อยและมีจิตอาสาในการช่วยเหลืองานตำรวจ โดยเฉพาะในการร่วมปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันอาชญากรรมตามโอกาสต่างๆ ซึ่งถือเป็นการช่วยเหลือการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ตำรวจโดยตรง ซึ่งการดำเนินการตามที่กล่าวมานี้ ถือได้ว่าเป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในกิจการของตำรวจซึ่งสำนักงานตำรวจแห่งชาติจะต้องแสวงหาความร่วมมือเหล่านี้อย่างต่อเนื่อง

นอกจากรูปแบบต่างๆที่กล่าวมาแล้ว ในประเด็นด้านการติดตามตรวจสอบการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ตำรวจ ก็มีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องอาศัยความร่วมมือจากประชาชน เข้ามาร่วมตรวจสอบติดตามการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ตำรวจ ให้เป็นไปอย่างถูกต้องชอบธรรมตามกฎหมาย ซึ่งในปัจจุบัน สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้มีกลไกสำคัญในการสร้างความร่วมมือดังกล่าวคือมีการแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบและติดตามการบริหารงานตำรวจ หรือ กต.ตร. ทั้งในระดับจังหวัด

คือ กต.ตร.กทม/กต.ตร.จังหวัด และในระดับสถานีตำรวจ คือ กต.ตร.สน./กต.ตร.สภ. ซึ่งมีบทบาทหน้าที่ในการเข้ามามีส่วนตรวจสอบและติดตามการทำงานของเจ้าหน้าที่ตำรวจอย่างใกล้ชิดอีกส่วนหนึ่ง จึงสามารถกล่าวได้ว่า บทบาทของ กต.ตร.เป็นกลไกสำคัญอย่างยิ่ง ในการเข้ามามีส่วนช่วยเหลือให้การปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ตำรวจถูกต้อง โปร่งใส และเป็นธรรมต่อไป

## บทสรุป

“ประชาธิปไตย” เป็นระบอบการปกครองแบบหนึ่งซึ่งการบริหารอำนาจรัฐมาจากเสียงข้างมากของพลเมือง ผู้เป็นเจ้าของอำนาจคือพลเมือง อาจใช้อำนาจของตนด้วยตนเองหรือผ่านผู้แทนที่เลือกไปใช้อำนาจแทนก็ได้ ประชาธิปไตยยังเป็นอุดมคติที่ว่าพลเมืองทุกคนในชาติร่วมกันพิจารณากฎหมายและการปฏิบัติของรัฐ และกำหนดให้พลเมืองทุกคนมีโอกาสแสดงความคิดเห็นและเจตนาของตนเท่าเทียมกัน โดย “หลักประชาธิปไตย” ประกอบด้วยหลักการสำคัญซึ่งถือเป็นหัวใจหลัก ๕ ประการ ได้แก่

๑. อำนาจอธิปไตยเป็นของประชาชน (Popular sovereignty)
๒. หลักเสรีภาพ (Liberty)
๓. หลักความเสมอภาค (Equality)
๔. หลักกฎหมายหรือหลักนิติธรรม (Rule of Law)
๕. หลักการเสียงข้างมากที่คุ้มครองเสียงข้างน้อย (Majority rule , Minority right)

ประเทศไทยถือเป็นประเทศหนึ่งที่มีระบอบการปกครองแบบประชาธิปไตย ถึงแม้ช่วงเวลาที่ผ่านมามีเกิดวิกฤตการณ์ทางการเมืองที่เกี่ยวข้องกับประชาธิปไตยหลายครั้ง แต่ประเทศไทยก็ยังยืนหยัดที่จะดำรงไว้ซึ่งระบอบการปกครองแบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นพระประมุข ซึ่งเป็นหน้าที่ของประชาชนชาวไทยทุกคน ไม่ว่าจะหน่วยงานของรัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาชนที่ จะต้องร่วมมือกันในการส่งเสริมความเป็นประชาธิปไตยให้มั่นคงต่อไป

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ถือเป็นหน่วยงานของรัฐที่มีความเกี่ยวข้องกับหลักประชาธิปไตย เนื่องจากมีหน้าที่ในการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชน ในมิติด้านการบังคับใช้กฎหมายและรักษาความสงบเรียบร้อย สร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ดังนั้น เพื่อให้บรรลุตามวิสัยทัศน์ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติที่มุ่งให้ข้าราชการตำรวจทุกนาย “เป็นตำรวจมืออาชีพเพื่อ

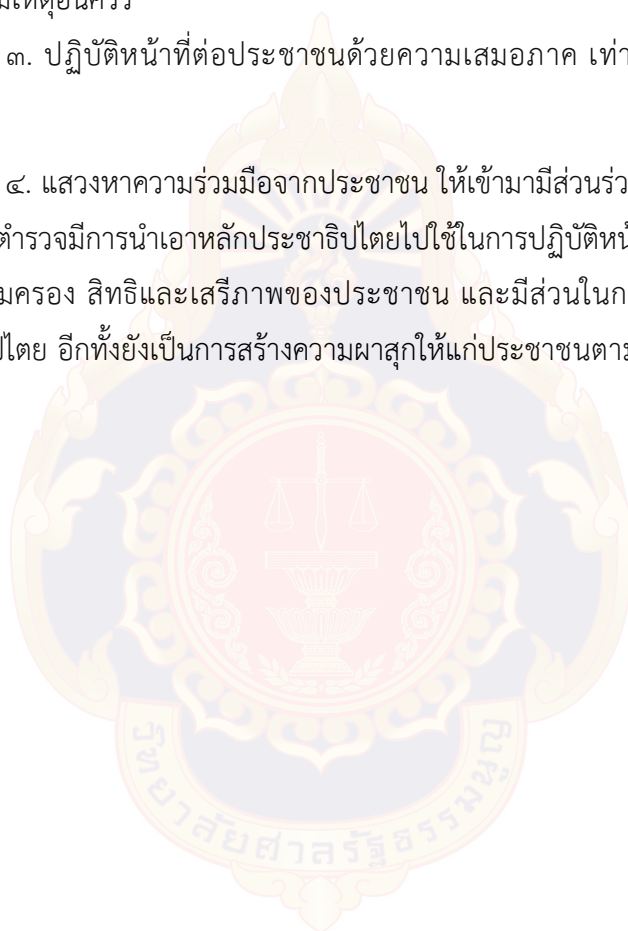
ความผาสุกของประชาชน” จึงจำเป็นอย่างยิ่งที่เจ้าหน้าที่ตำรวจจะต้องนำเอา “หลักประชาธิปไตย” มาใช้ในการปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นรูปธรรม โดยการนำหลักประชาธิปไตยมาใช้เพื่อสร้างความผาสุกของประชาชนในหน้าที่ของตำรวจนั้น สามารถกระทำได้โดย

๑. ตระหนักอยู่เสมอว่าอำนาจในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ตำรวจนั้นได้มาจากประชาชนและเพื่อประชาชน

๒. ปฏิบัติหน้าที่ภายใต้ขอบเขตที่กฎหมายกำหนด ไม่ละเมิดสิทธิและเสรีภาพของประชาชนโดยไม่มีเหตุอันควร

๓. ปฏิบัติหน้าที่ต่อประชาชนด้วยความเสมอภาค เท่าเทียม และปราศจากการเลือกปฏิบัติ

๔. แสวงหาความร่วมมือจากประชาชน ให้เข้ามามีส่วนร่วมในกิจการตำรวจ ซึ่งหากเจ้าหน้าที่ตำรวจมีการนำเอาหลักประชาธิปไตยไปใช้ในการปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นรูปธรรมแล้ว ก็จะทำให้เป็นการคุ้มครอง สิทธิและเสรีภาพของประชาชน และมีส่วนในการส่งเสริมการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อีกทั้งยังเป็นการสร้างความผาสุกให้แก่ประชาชนตามเป้าหมายที่ตั้งไว้ได้อย่างสมบูรณ์อีกด้วย



### บรรณานุกรม

ถวิลวดี บุรีกุล และ รัชวดี แสงมเหษณ์. (๒๕๕๗). **ค่านิยม วัฒนธรรม และคุณภูมิ  
ประชาธิปไตย**. กรุงเทพมหานคร: สถาบันพระปกเกล้า.

นิยม รัฐอมฤต. (๒๕๕๓). **การปกครองระบอบประชาธิปไตยในนานาอารยประเทศ**.  
กรุงเทพมหานคร: สำนักพิมพ์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.

วิสุทธิ โปธิแทน. (๒๕๕๗). **แนวคิดพื้นฐานของประชาธิปไตย**. (พิมพ์ครั้งที่ ๒). กรุงเทพมหานคร:  
สถาบันพระปกเกล้า.

