



เอกสารวิชาการส่วนบุคคล

หลักประชาธิปไตย : สิทธิ และเสรีภาพของพนักงานใน  
กลุ่มบริษัท กันกุล เอ็นจิเนียริง จำกัด (มหาชน)

จัดทำโดย

นายกัลกุล ดำรงปิยวุฒิ

เอกสารวิชาการนี้เป็นส่วนหนึ่งของการอบรม  
หลักสูตร “หลักนิติธรรมเพื่อประชาธิปไตย” รุ่นที่ 6  
วิทยาลัยรัฐธรรมนูญ สถาบันรัฐธรรมนูญศึกษา  
สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ

## คำนำ

บริษัท กันกุล เอ็นจิเนียริ่ง จำกัด (มหาชน) เป็นผู้นำด้านการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนมาอย่างยาวนานในประเทศไทย โดยปัจจุบันได้ก้าวขึ้นเป็นผู้นำอันดับหนึ่งในด้านธุรกิจพลังงานสะอาด เพื่อพลังงานที่ยั่งยืนให้กับประเทศไทย และในระดับอาเซียน ด้วยความเชื่อมั่นว่าพลังงานสะอาดเป็นปัจจัยสำคัญในการเอื้อประโยชน์ต่อสังคมรอบข้างของโรงไฟฟ้าให้อยู่ร่วมกัน และไม่ก่อให้เกิดผลกระทบหรือมลพิษใด ๆ กับประชากรโดยรอบบริเวณโรงไฟฟ้า และบริษัท ฯ ยังให้ความสำคัญและครอบคลุมการพัฒนาผลิตภัณฑ์และการบริการที่ครบวงจร เพื่อสร้างผลตอบแทนกับผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทุกภาคส่วน ภายใต้การกำกับดูแลกิจการที่ดีตลอดมา อย่างไรก็ตาม ความสำเร็จของกลุ่มบริษัท กันกุล ฯ คงไม่อาจมองแต่เฉพาะผลประโยชน์ที่เพิ่มมากขึ้นในแต่ละปี แต่การบริหารองค์กรอย่างไรให้ประสบความสำเร็จก็เป็นสิ่งที่ท้าทายผู้เขียนเช่นเดียวกัน โดยในการบริหารจัดการองค์กรของผู้เขียน นั้น ผู้เขียนมุ่งวางนโยบายในหลายเรื่อง โดยเฉพาะประเด็นเกี่ยวกับการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของพนักงาน เพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญและกฎหมายของประเทศไม่ว่าจะเป็นการสร้างความเป็นธรรมในเรื่องค่าจ้างค่าตอบแทนของพนักงาน สร้างสิทธิต่าง ๆ ที่พนักงานควรพึงมีพึงได้ทัดเทียมกับบริษัทอื่น สร้างการบริหารงานบุคคลที่มีมาตรฐาน สร้างระบบการเลื่อนตำแหน่งที่มีความเสมอภาคและเป็นธรรม สร้างระบบการร้องทุกข์ของพนักงาน เป็นต้น ดังนั้น ในเอกสารวิชาการฉบับนี้ ผู้เขียนจะนำตัวอย่างของการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของพนักงานในกลุ่มบริษัท กันกุล ฯ มานำเสนอ เพื่อให้เห็นถึงความมุ่งมั่นและความตั้งใจจริงของผู้เขียนในการบริหารองค์กรที่ยึดหลักสิทธิและเสรีภาพ อันเป็นสาระสำคัญหนึ่งในการปกครองในระบอบประชาธิปไตย

นายกัลกุล ดำรงปิยวุฒิ

## สารบัญ

หน้า

## คำนำ

1. ข้อความคิดว่าด้วยสิทธิและเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญ
  - 1.1 พัฒนาการของสิทธิและเสรีภาพ
  - 1.2 ความหมายของสิทธิและเสรีภาพ
  - 1.3 ประเภทของสิทธิและเสรีภาพ
2. การดำเนินงานของกลุ่มบริษัท กันกุล เอ็นจิเนียริง จำกัด (มหาชน)
  - 2.1 ประวัติความเป็นมา
  - 2.2 วิสัยทัศน์และพันธกิจ
  - 2.3 นโยบายและภาพรวมในการประกอบธุรกิจ
3. สิทธิและเสรีภาพของพนักงานในกลุ่มบริษัท กันกุล เอ็นจิเนียริง จำกัด (มหาชน)
  - 3.1 สิทธิที่จะได้รับค่าจ้างที่เป็นธรรม และเพียงพอในการดำรงชีวิต
  - 3.2 สิทธิในชีวิต และความเป็นอยู่ส่วนตัว
  - 3.3 สิทธิที่จะทำงานในสถานะที่ปลอดภัย และถูกสุขลักษณะ
  - 3.4 สิทธิที่จะได้รับการปฏิบัติอย่างเสมอภาคและเท่าเทียม
  - 3.5 สิทธิการมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ
  - 3.6 สิทธิในการร้องทุกข์
4. บทสรุป

## หลักประชาธิปไตย : สิทธิ และเสรีภาพของพนักงานใน กลุ่มบริษัท กันกุล เอ็นจิเนียริง จำกัด (มหาชน)

### 1. ข้อความคิดว่าด้วยสิทธิและเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญ

#### 1.1 พัฒนาการของสิทธิและเสรีภาพ

สิทธิและเสรีภาพได้รับการพัฒนามาจากชนชั้นกลางในยุคกลางของยุโรป อันเป็นผลมาจากการเรียกร้องของกลุ่มต่าง ๆ ที่อ้างความชอบธรรมว่าเป็นสิ่งจำเป็นต่อความเป็นมนุษย์ โดยมีพื้นฐานมาจากแนวคิด เรื่อง “สิทธิธรรมชาติ”<sup>1</sup> ที่สืบเนื่องมาจาก “กฎหมายธรรมชาติ” ในสมัยกรีก โดยชนชั้นกลางในยุโรปได้บังคับให้พวกขุนนางและกษัตริย์ให้หลักประกันในสิทธิและเสรีภาพบางประการแก่พวกตน เช่น ในปี ค.ศ. 1188 Cortes von Leon บรรดานักบวชและประชาชนชาวสเปนได้มีการร่วมประชุมกัน เพื่อให้มีการรับรองสิทธิของประชาชนในการฟ้องคดี สิทธิในการปรึกษาหารือ หรือสิทธิในการร่วมแสดงความคิดเห็น เป็นต้น<sup>2</sup> หรือการเกิดขึ้นของ Magna Carta<sup>3</sup> ในปี ค.ศ. 1215 อันเป็นข้อเรียกร้องที่ฝ่ายขุนนางไม่พอใจพระเจ้าจอห์นซึ่งปกครองประเทศอังกฤษ ที่มักเก็บภาษีตามใจชอบเพื่อนำไปใช้ในการสงคราม ด้วยเหตุนี้จึงให้พระเจ้าจอห์นทรงตรา Magna Carta ขึ้น โดยมีสาระสำคัญประการหนึ่งว่า พระมหากษัตริย์จะเก็บภาษีบางอย่างโดยไม่ได้ได้รับความเห็นชอบจากพวกขุนนางไม่ได้ หรือในปี ค.ศ. 1628 สภาขุนนางและสภาสามัญของประเทศอังกฤษได้ร่วมกันยื่นเอกสารต่อพระเจ้าชาร์ล เพื่อให้ยอมรับเอกสารที่เรียกว่า “Petition of right”<sup>4</sup> ซึ่งมีสาระสำคัญหลายประการ เช่น บุคคลจะไม่ถูกบังคับให้เสียภาษีใด ๆ โดยปราศจากความยินยอม หรือบุคคลจะไม่ถูกจำคุกหรือคุมขัง เว้นไว้แต่จะปฏิบัติตามกฎหมาย เป็นต้น หรือในปี ค.ศ. 1689

<sup>1</sup> กุลพล พลวัน, “สิทธิมนุษยชนในสังคมโลก” พิมพ์ครั้งแรก,(สำนักนิติธรรม:กรุงเทพมหานคร ,2547),หน้า 8.

<sup>2</sup> บรรเจิด สิงคะเนติ, “หลักพื้นฐานของสิทธิเสรีภาพและศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ตามรัฐธรรมนูญ,” (กรุงเทพมหานคร:สำนักพิมพ์วิญญูชน,2547),หน้า 40.

<sup>3</sup> Magna carta [Online].Available URL:[http://en.wikipedia.org/wiki/Magna\\_carta.2008\(June\\_27\)](http://en.wikipedia.org/wiki/Magna_carta.2008(June_27))

<sup>4</sup> The petition of right [Online].Available URL:  
[http://www.constitution.org/eng/petright.htm,2018\(June,27\)](http://www.constitution.org/eng/petright.htm,2018(June,27))

รัฐสภาของอังกฤษได้ร่างเอกสารขึ้นฉบับหนึ่งชื่อว่า Bill of right<sup>5</sup> ซึ่งพระเจ้าวิลเลียมและพระนางแมรีได้ให้ความเห็นชอบ เอกสารฉบับนี้มีข้อความสำคัญหลายประการ เช่น พระมหากษัตริย์จะระงับกฎหมายโดยปราศจากความยินยอมของรัฐสภาย่อมไม่ชอบด้วยกฎหมาย พระมหากษัตริย์ย่อมไม่มีอำนาจที่จะเรียกเก็บเงิน โดยรัฐสภาไม่อนุมัติในเวลาบ้านเมืองสงบเรียบร้อย เป็นต้น

อย่างไรก็ตาม มีบุคคลสำคัญอีกบุคคลหนึ่งในเรื่องสิทธิและเสรีภาพ คือ John Lock (ค.ศ. 1632-1704) โดย Lock เห็นว่า ชีวิต เสรีภาพ และกรรมสิทธิ์ เป็นสิทธิที่ติดตัวปัจเจกบุคคลมาตั้งแต่เกิด โดยสิทธิดังกล่าวเป็นสิทธิที่มีอยู่อย่างเท่าเทียมกัน สิทธิดังกล่าวไม่อาจถูกยกเลิกได้โดยสัญญาประชาคม แต่ในทางตรงกันข้ามอาจทำให้เกิดความมั่นคงขึ้นโดยสัญญาประชาคม อย่างไรก็ตาม ในช่วงศตวรรษที่ 18 แนวความคิดดังกล่าว ได้นำไปสู่การประกาศสิทธิและเสรีภาพของประชาชนในสหรัฐอเมริกาและในฝรั่งเศส โดยในขั้นแรกได้มีประกาศ Bill of right ของรัฐต่าง ๆ ในสหรัฐอเมริกา ส่วนในระดับของสหพันธรัฐ สิทธิและเสรีภาพได้รับการวางหลักไว้ใน Federal Bill of Right von 1791

## 1.2 ความหมายของสิทธิและเสรีภาพ

ความหมายของ “สิทธิ” นั้น มีบรรดานักวิชาการทางด้านกฎหมายได้ให้ความหมายไว้มากมาย เช่น ศาสตราจารย์ ดร. วรพจน์ วิศรุตพิชญ์ ให้ความหมายในเรื่องสิทธิว่า หมายถึง อำนาจที่กฎหมายรับรองคุ้มครองให้แก่บุคคล ในอันที่จะกระทำการเกี่ยวข้องกับทรัพย์สินหรือบุคคลอื่น (เช่น สิทธิทางหนี้ กรรมสิทธิ์ ฯ ) เป็นต้นว่า อำนาจที่กฎหมายรับรองให้แก่บุคคลหนึ่งในอันที่จะเรียกร้องให้ผู้อื่นอีกคนหนึ่งหรือหลายคนกระทำการบางอย่าง บางประการให้เกิดประโยชน์แก่ตน เช่น เรียกร้องให้เขาชำระเงินให้ หรือให้ละเว้นการกระทำอย่างใดอย่างหนึ่ง<sup>6</sup> หรือศาสตราจารย์ ดร. บรรเจิด สิงคะเนติ เห็นว่า สิทธิตามรัฐธรรมนูญนั้น หมายถึง อำนาจตามรัฐธรรมนูญหรือกฎหมายสูงสุดได้บัญญัติให้การรับรองคุ้มครองแก่ปัจเจกบุคคลในอันที่จะกระทำการใด หรือไม่กระทำการใด การให้อำนาจแก่ปัจเจกชนดังกล่าว ได้ก่อให้เกิด

<sup>5</sup>Bill of rights [Online].Available URL:

[http://www.archives.gov/exhibits/charters/bill\\_of\\_rights.html](http://www.archives.gov/exhibits/charters/bill_of_rights.html),2018(June,27)

<sup>6</sup>วรพจน์ วิศรุตพิชญ์, “สิทธิและเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540,”พิมพ์ครั้งที่ 2 (กรุงเทพมหานคร: วิญญูชน,2543), หน้า 21.

สิทธิเรียกร้องที่จะไม่ให้คุณคนใดแทรกแซงในสิทธิตามรัฐธรรมนูญของคุณ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเรียกร้องต่อองค์กรของรัฐมิให้แทรกแซงขอบเขตสิทธิของคุณ<sup>7</sup>

อย่างไรก็ตาม หากนำหลักการและความคิดเกี่ยวกับสิทธิมาประมวลแล้ว ก็ให้เห็นได้ว่าสิทธิมีลักษณะที่สำคัญตรงกันอยู่หลายประการ ได้แก่

1. สิทธินั้นจะเป็นประโยชน์ต่อเจ้าของสิทธิที่จะเลือกใช้สิทธิหรืออาจจะไม่ใช้สิทธินั้นได้ตามเจตจำนงของเจ้าของสิทธิ ในบางกรณีก็อาจจะให้ผู้อื่นใช้สิทธิของตนแทนได้ ซึ่งการให้ผู้อื่นใช้สิทธิแทนนี้มักพบในกฎหมายแพ่ง

2. สิทธินั้นเรียกร้องให้ผู้อื่นมีหน้าที่ต้องเคารพสิทธิของตน กล่าวคือ ถ้าเป็นสิทธิในทางแพ่งจะสามารถเรียกร้องต่อทรัพย์สิน (ทรัพย์สินสิทธิ) บุคคลอื่นมีหน้าที่ต้องยอมรับและไม่ละเมิดต่อสิทธิในทรัพย์สินอันผู้อื่นมีสิทธิอยู่นั้น หรือเรียกร้องให้บุคคลดำเนินการหรือไม่ดำเนินการใด ๆ (บุคคลสิทธิ) หรือในทางกฎหมายมหาชน สิทธินั้นจะเรียกร้องให้รัฐโดยหน่วยงานของรัฐ กระทำการหรือไม่กระทำการใด ๆ เพื่อตนได้

3. สิทธิจะเกิดขึ้นก็แต่โดยกฎหมายเท่านั้น เนื่องจากสิทธิเป็นเรื่องของอำนาจและหน้าที่ที่จะบังคับต่อบุคคลอื่นหรือรัฐ

ส่วนความหมายของ “เสรีภาพ” ตามรัฐธรรมนูญ นั้น นักทฤษฎีที่ชื่อว่า แซลมอนด์ (Salmond) ได้ให้คำจำกัดความของคำว่าเสรีภาพไว้ว่า หมายถึง ประโยชน์ซึ่งบุคคลได้มาโดยปราศจากหน้าที่ในทางกฎหมายใด ๆ ต่อตนเอง เป็นสิ่งที่คุณคนอาจทำได้โดยจะไม่ถูกป้องกันขัดขวางโดยกฎหมาย และเป็นประโยชน์ที่คุณคนจะกระทำการใด ๆ ได้ตามใจชอบ โดยช่วยเหลือเสรีภาพตามกฎหมาย ที่ได้แก่ช่วยเหลือกิจกรรม ซึ่งภายในแห่งข่ากฎหมายนี้ปล่อยให้บุคคลใด ๆ กระทำการไปโดยลำพัง<sup>8</sup> หรือศาสตราจารย์ ดร. วรพจน์ วิศรุตพิชญ์ เห็นว่า “เสรีภาพ” หมายถึง สภาพการณ์ที่คุณคนมีอิสระในการที่จะกระทำการอย่างใดอย่างหนึ่งตามความประสงค์ของตน<sup>9</sup> หรือศาสตราจารย์ ดร. วิษณุ เครืองาม เห็นว่า “เสรีภาพ” หมายถึง สิ่งที่คุณคนกระทำการได้ โดยจะไม่ถูกป้องกันขัดขวางตามกฎหมาย ดังนั้น หากกล่าว

<sup>7</sup> บรรเจิด สิงคะเนติ, หลักพื้นฐานของสิทธิเสรีภาพและศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ตามรัฐธรรมนูญ, หน้า 58.

<sup>8</sup> หยุต แสงอุทัย, ความรู้เบื้องต้นเกี่ยวกับกฎหมายทั่วไป, หน้า 223.

<sup>9</sup> วรพจน์ วิศรุตพิชญ์, สิทธิและเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540, หน้า 22.

โดยภาพรวมอาจกล่าวได้ว่า “เสรีภาพ” หมายถึง อำนาจตัดสินใจด้วยตนเองที่จะกระทำการหรือไม่กระทำการสิ่งหนึ่งสิ่งใด โดยต้องคำนึงกฎเกณฑ์ต่าง ๆ ของสังคมด้วย โดยเฉพาะอย่างยิ่งการไม่ละเมิดสิทธิของผู้อื่น

### 1.3 ประเภทของสิทธิและเสรีภาพ

การแบ่งประเภทของสิทธิและเสรีภาพอาจแบ่งได้ออกเป็นหลายประเภท แต่ในที่นี้จะพิจารณาการแบ่งแยกสิทธิและเสรีภาพ ดังนี้<sup>10</sup>

#### 1) การแบ่งสิทธิและเสรีภาพตามแนวคลาสสิกของเยอรมัน

โดย Georg Jellinek ได้แบ่งแยกสิทธิและเสรีภาพออกเป็น 3 ประเภท ดังนี้

(1) Status Negatives หมายถึง กลุ่มของสิทธิและเสรีภาพที่ใช้สิทธิและเสรีภาพของปัจเจกบุคคลจะต้องปราศจากการเข้ามาแทรกแซงใด ๆ ของรัฐ การใช้สิทธิและเสรีภาพประเภทนี้เป็นเรื่องที่ปัจเจกบุคคลสามารถดำเนินการไปได้โดยรัฐไม่จำเป็นต้องเข้ามาดำเนินการใด ๆ สิทธิและเสรีภาพประเภทนี้เป็นสิทธิและเสรีภาพที่ปฏิเสธอำนาจรัฐ สิทธิและเสรีภาพในกลุ่มนี้แสดงออกมาในรูปของสิทธิในการป้องกันอันเป็นการคุ้มครองสิทธิของปัจเจกบุคคลต่อการแทรกแซงของรัฐหรือการละเมิดของรัฐ จากสิทธิในการป้องกันของปัจเจกบุคคลดังกล่าวนี้ ปัจเจกบุคคลอาจเรียกร้องให้มีการแก้ไขเยียวยาจากรัฐได้ ในกรณีที่มีการแทรกแซงหรือมีการละเมิดจากรัฐ หรืออาจเรียกร้องให้รัฐละเว้นจากการกระทำดังกล่าวได้ ตัวอย่างของสิทธิและเสรีภาพในกลุ่ม Status Negatives ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2560 เช่น สิทธิและเสรีภาพในชีวิตและร่างกาย (มาตรา 28) เสรีภาพในการนับถือศาสนา (มาตรา 31) เสรีภาพในเคหสถาน (มาตรา 33) เสรีภาพในการสื่อสาร (มาตรา 36) เสรีภาพในการแสดงความคิดเห็น (มาตรา 34) เป็นต้น

(2) Status Positivus หมายถึง กลุ่มของสิทธิที่ใช้สิทธิและเสรีภาพของปัจเจกบุคคลมีอาจจะบรรลุความมุ่งหมายได้หากปราศจากการเข้ามาดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งจากฝ่ายรัฐ สิทธิและเสรีภาพประเภทนี้แสดงออกมาในรูปของสิทธิประเภท “สิทธิเรียกร้อง” สิทธิเรียกร้องให้กระทำการ สิทธิในการดำเนินคดี ตามทัศนะของ Jellinek เห็นว่าสิทธิที่เป็นศูนย์กลางของสิทธิประเภทนี้ คือ สิทธิเรียกร้องที่จะได้รับความคุ้มครองตามกฎหมาย สิทธิประเภทนี้ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2560 ได้แก่ สิทธิในการรับบริการทางสาธารณสุข (มาตรา 47) สิทธิที่จะได้รับความช่วยเหลือจากรัฐของบุคคลซึ่งมีอายุเกินหกสิบปี (มาตรา 48) เป็นต้น

<sup>10</sup>บรรเจิด สิงคะเนติ, เรื่องเดิม, หน้า 63-66.

(3) Status Activus หมายถึง กลุ่มของสิทธิที่ปัจเจกบุคคลใช้สิทธิของตนในการ เข้าไปมีส่วนร่วมในการสร้างเจตจำนงทางการเมือง หรือเข้าไปมีส่วนร่วมกับองค์กรของรัฐ สิทธิและเสรีภาพประเภทนี้ได้มีการบัญญัติรับรองออกมาในรูปของ “สิทธิของพลเมือง” อันได้แก่ สิทธิของผู้เลือกตั้ง สิทธิในการลงสมัครรับเลือกตั้ง สิทธิในการสมัครเข้ารับราชการ สิทธิในการจัดตั้งพรรคการเมือง รวมทั้งสิทธิในการเข้าไปมีส่วนร่วมในทางการเมืองอื่น ๆ สิทธิประเภทนี้มักจะจำกัดให้เฉพาะพลเมืองของชาตินั้น

การแบ่งสิทธิและเสรีภาพตามแนวคลาสสิกของเยอรมัน ซึ่งอาศัยลักษณะของการใช้สิทธิและเสรีภาพของประชาชนกับหน้าที่ของรัฐเป็นข้อพิจารณาในการแบ่งสิทธิและเสรีภาพดังกล่าว ซึ่งสามารถทำให้เข้าใจพื้นฐานของสิทธิและเสรีภาพแต่ละประเภทว่ามีจุดมุ่งหมายอย่างไร และการจะทำให้บรรลุความมุ่งหมายสิทธิและเสรีภาพแต่ละประเภทรัฐจะต้องดำเนินการอย่างไร

## 2) การแบ่งโดยพิจารณาจากผู้ทรงสิทธิ

การแยกสิทธิและเสรีภาพประเภทนี้พิจารณาจากผู้ซึ่งได้รับสิทธิตามรัฐธรรมนูญหรือบุคคลซึ่งรัฐธรรมนูญมุ่งที่จะให้ความคุ้มครอง ซึ่งอาจแบ่งสิทธิและเสรีภาพได้ดังนี้

(1) สิทธิมนุษยชน (Human Rights) คือ บรรดาสิทธิและเสรีภาพที่ถือกันว่าติดตัวมนุษย์ทุกคนมาตั้งแต่เกิด และไม่อาจถูกพรากไปจากราชรัฐได้โดยไม่เป็นการทำลายความเป็นมนุษย์ของราษฎร ตัวอย่างของสิทธิมนุษยชน เช่น สิทธิและเสรีภาพในชีวิตและร่างกาย เสรีภาพในเคหสถาน เสรีภาพในการถือศาสนา เสรีภาพในการแสดงความคิดเห็น สิทธิในทรัพย์สิน เป็นต้น ทั้งนี้ สิทธิมนุษยชนเป็นคุณลักษณะประจำตัวของมนุษย์ทุกคน เป็นสิทธิและเสรีภาพตามธรรมชาติที่เป็นของมนุษย์ในฐานะที่เกิดมาเป็นมนุษย์ และด้วยเหตุผลแต่เพียงอย่างเดียวว่าเขาเกิดมาเป็นมนุษย์ ทุกคนมีสิทธิและเสรีภาพเหล่านี้อยู่แล้วตั้งแต่ก่อนที่จะมีสังคมการเมืองที่เรียกว่า “รัฐ” (State) เกิดขึ้น ไม่มีมนุษย์ผู้ใดสามารถสละสิทธิและเสรีภาพเหล่านี้ได้โดยชอบ และไม่มี “ผู้ปกครองว่าการแผ่นดิน” คนใดหรือคณะใดมีอำนาจทำลายสิทธิและเสรีภาพเหล่านี้ได้เช่นกัน รัฐมิได้มีคุณค่าในตัวเอง แต่จะมีคุณค่าขึ้นมาเมื่อได้ปกป้องรักษาและส่งเสริมสิทธิและเสรีภาพเช่นว่านี้เท่านั้น

(2) สิทธิของพลเมือง (Citizen Rights) คือ สิทธิและเสรีภาพในอันที่จะเข้ามีส่วนร่วมในกระบวนการสร้างเจตจำนงของรัฐหรืออีกนัยหนึ่งบรรดาสิทธิและเสรีภาพทางการเมืองต่าง ๆ อันได้แก่ เสรีภาพในการรวมตัวกันจัดตั้งเป็นพรรคการเมืองเพื่อสร้างเจตจำนงทางการเมืองของประชาชนและ

เพื่อดำเนินกิจการในทางการเมืองให้เป็นไปตามเจตนารมณ์นั้น ตามวิถีทางการปกครองระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข สิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสิทธิเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภา สิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกวุฒิสภา เสรีภาพในการชุมนุมโดยสงบและปราศจากอาวุธ สิทธิในการสมัครเข้ารับราชการ เป็นต้น ทั้งนี้ สิทธิของพลเมืองจะมีได้ก็เฉพาะแต่ภายหลังเวลาที่สังคมการเมืองที่เรียกว่า “รัฐ” อุบัติขึ้นแล้วเท่านั้น ก่อนหน้านั้นความคิดเรื่องสิทธิของพลเมืองย่อมไม่อาจก่อตัวขึ้นมาได้เลย กรณีจะเป็นประการใดก็ตาม ถ้อยกันว่าสิทธิของพลเมืองนี้ก็เป็นสิทธิและเสรีภาพที่สืบเนื่องมาจากสิทธิมนุษยชนนั่นเอง ทั้งนี้ ด้วยเหตุผลที่ว่า การที่ราษฎรเข้าไปมีส่วนร่วมในกระบวนการสร้างเจตนารมณ์ของรัฐ ไม่ว่าจะโดยทางตรงหรือทางอ้อมก็ตาม เป็นวิธีการคุ้มครองสิทธิมนุษยชนของตนที่มั่นใจได้วิธีหนึ่ง ในหลาย ๆ วิธีนั่นเอง “ผู้ปกครอง” ที่มาจากการเลือกตั้งโดยทางตรงหรือโดยทางอ้อมของราษฎร และอยู่ภายใต้การควบคุมตรวจสอบของราษฎรอยู่ตลอดเวลา ย่อมไม่อาจกดขี่ข่มเหงราษฎรได้ง่าย ๆ เหมือนกับ “ผู้ปกครอง” ที่สถาปนาตนเองโดยพลการ

### 3) การแบ่งโดยพิจารณาจากเงื่อนไขการจำกัดสิทธิและเสรีภาพ

การแยกประเภทของสิทธิโดยพิจารณาจากเงื่อนไขของการจำกัดสิทธิและเสรีภาพ เป็นการพิจารณาว่าสิทธิและเสรีภาพนั้น ๆ เป็นสิทธิที่อยู่ภายใต้เงื่อนไขของกฎหมายหรือไม่ หรือหากอยู่ภายใต้เงื่อนไขกฎหมายในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพแล้วอยู่ในเงื่อนไขประเภทใด ซึ่งมีการกำหนดรูปแบบของเงื่อนไขของกฎหมายไว้ 3 รูปแบบ ดังนี้

(1) สิทธิและเสรีภาพกับเงื่อนไขของกฎหมายทั่วไป ในกรณีนี้รัฐธรรมนูญเพียงแต่เรียกร้องว่าการจำกัดสิทธิและเสรีภาพนั้น อาจกระทำได้โดยบทบัญญัติของกฎหมาย สิทธิและเสรีภาพกับเงื่อนไขของกฎหมายทั่วไปนี้ ไม่อาจเรียกร้องเงื่อนไขพิเศษในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพประการอื่น สิทธิและเสรีภาพกับเงื่อนไขของกฎหมายทั่วไป เช่น เสรีภาพในเคหสถาน ตามมาตรา 33 วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “บุคคลย่อมมีเสรีภาพในเคหสถาน” และวรรคสอง บัญญัติว่า “การเข้าไปในเคหสถานโดยปราศจากความยินยอมของผู้ครอบครอง หรือการค้นเคหสถาน หรือที่รื้อฐานจะกระทำมิได้ เว้นแต่มีคำสั่งหรือหมายของศาลหรือมีเหตุอย่างอื่นตามที่กฎหมายบัญญัติ” จะเห็นได้ว่ารัฐธรรมนูญมิได้กำหนดเงื่อนไขใด ๆ เกี่ยวกับการจำกัดเสรีภาพในเคหสถานไว้แต่อย่างใด เพียงแต่กำหนดไว้ว่า “เว้นแต่มีคำสั่งหรือหมายของศาล หรือมีเหตุ

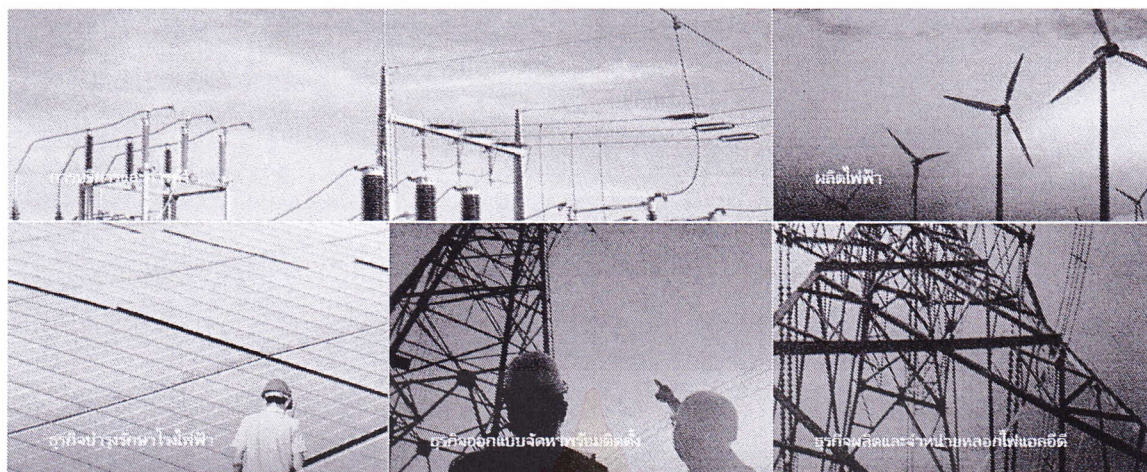
อย่างอื่นตามที่กฎหมายบัญญัติ” แต่อย่างไรก็ตามมิได้หมายความว่า การจำกัดเสรีภาพดังกล่าวว่าไม่มีข้อจำกัดใด ๆ เพราะโดยแท้จริงแล้วการจำกัดเสรีภาพยังอยู่ภายใต้ข้อจำกัดทั่วไป

(2) สิทธิและเสรีภาพกับเงื่อนไขกฎหมายพิเศษ ในกรณีนี้รัฐธรรมนูญเรียกร้องว่าการแทรกแซงในสิทธิและเสรีภาพโดยกฎหมายนั้นจะต้องผูกพันอยู่กับสถานการณ์ใดสถานการณ์หนึ่งหรือต้องผูกพันอยู่กับวัตถุประสงค์ใดวัตถุประสงค์หนึ่ง หรือจะต้องดำเนินการโดยวิธีการที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญเท่านั้น เช่น เสรีภาพในการเดินทาง ตามมาตรา 38 วรรคสอง บัญญัติให้การจำกัดเสรีภาพจะกระทำมิได้เว้นแต่โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายเฉพาะเพื่อความมั่นคงของรัฐ ความสงบเรียบร้อยหรือสวัสดิภาพของประชาชน หรือผังเมือง หรือเพื่อรักษาสถานภาพของครอบครัว หรือเพื่อสวัสดิภาพของผู้เยาว์ ในกรณีนี้จะเห็นได้ว่ารัฐธรรมนูญได้กำหนดเงื่อนไขในการจำกัดเสรีภาพมากขึ้น กล่าวคือ การจำกัดเสรีภาพในการเดินทางตามมาตรา 34 จะกระทำได้ก็แต่เฉพาะภายใต้เงื่อนไขที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญเท่านั้น หากฝ่ายนิติบัญญัติได้จำกัดเสรีภาพในการเดินทางนอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ การจำกัดเสรีภาพในการเดินทางดังกล่าวย่อมเป็นการขัดกับรัฐธรรมนูญ

(3) สิทธิและเสรีภาพที่ปราศจากเงื่อนไขของกฎหมาย เป็นกรณีที่รัฐธรรมนูญได้กำหนดสิทธิและเสรีภาพนั้นไม่อยู่ภายใต้การจำกัดสิทธิโดยกฎหมายใด ๆ ทั้งสิ้น เช่น เสรีภาพในการนับถือศาสนา ตามมาตรา 31 เป็นต้น

การแบ่งสิทธิและเสรีภาพประเภทนี้ สามารถทำให้เข้าใจถึงประเภทของเงื่อนไขของกฎหมายในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ในการตรวจสอบอำนาจนิติบัญญัติในการบัญญัติกฎหมายเพื่อจำกัดสิทธิต่าง ๆ ว่าเป็นไปตามเงื่อนไขที่รัฐธรรมนูญได้กำหนดไว้หรือไม่ กล่าวคือ มีการจำกัดสิทธิและเสรีภาพที่รัฐธรรมนูญรับรองไว้โดยปราศจากเงื่อนไขของกฎหมายหรือไม่ หรือในกรณีของการจำกัดสิทธิและเสรีภาพกับเงื่อนไขกฎหมายพิเศษ ในกรณีจะต้องตรวจสอบว่าการจำกัดสิทธิและเสรีภาพดังกล่าวเป็นไปตามเงื่อนไขที่รัฐธรรมนูญกำหนดหรือไม่ การจำกัดสิทธิและเสรีภาพที่ไม่อยู่ภายใต้เงื่อนไขที่รัฐธรรมนูญกำหนดย่อมเป็นการแสดงถึงความไม่ชอบด้วยรัฐธรรมนูญได้

## 2. การดำเนินงานของกลุ่มบริษัท กันกุล เอ็นจิเนียริง จำกัด (มหาชน)



### 2.1 ประวัติความเป็นมา

#### (1) ในช่วงปี พ.ศ. 2558

วันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2558 บริษัทฯ ได้เข้าซื้อหุ้นสามัญของ บริษัท โคราชวินด์เอ็นเนอร์ยี จำกัด (“KWE”) จาก บริษัท ควอนตัส เอ็นจิเนียริง จำกัด (“QE”) ซึ่งดำเนินธุรกิจโครงการพลังงานลม จำนวน 9,998 หุ้น ซึ่งคิดเป็นร้อยละ 99.98 ของจำนวนหุ้นจดทะเบียนทั้งหมด 10,000 หุ้น มูลค่าการจ่ายซื้อหุ้นสามัญ 432,000,000 บาท และมูลค่าประมาณการในการก่อสร้างและพัฒนาโครงการจำนวน 4,249,000,000 บาท มูลค่ารวมของโครงการจำนวน 4,681,000,000 บาท

วันที่ 9 มีนาคม 2558 บริษัท พัฒนาพลังงานลม จำกัด (“WED”) ซึ่งเป็นบริษัทย่อยของ บริษัทฯ ได้เข้าทำรายการลงทุนในโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานลม มูลค่ารวมของโครงการประมาณ 6,145,721,100 บาท โดย WED เป็นผู้ได้รับสัญญาซื้อขายไฟฟ้า (PPA) ประเภทโรงไฟฟ้ากังหันลมจากการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ขนาด 50 เมกะวัตต์ และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ขนาด 8+2 เมกะวัตต์ ในระบบ Adder 3.50 บาท ระยะเวลา 10 ปี

วันที่ 8 เมษายน 2558 GUNKUL ได้ลงนามบันทึกความเข้าใจ (“MOU”) เพื่อร่วมดำเนินธุรกิจผลิตไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์บนหลังคา กับ บริษัท ชัยวัฒนา แทนเนอรี กรุ๊ป จำกัด (มหาชน) (“CWT”) โดย CWT และ GUNKUL จะร่วมกันจัดตั้งบริษัทฯ ขึ้นเพื่อรองรับการพัฒนาโครงการ โดย GUNKUL จะถือหุ้นในบริษัทฯ ในสัดส่วนร้อยละ 25.01

วันที่ 23 มิถุนายน 2558 บริษัทฯ ได้แจ้งสารสนเทศการลงทุนในโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานลมของ บริษัท กรีนเวชั่น เพาเวอร์ จำกัด ประมาณการมูลค่าการลงทุนจำนวน 6,325,000,000 บาท โดย GNP ประกอบธุรกิจพัฒนาและทำกิจการโรงไฟฟ้าเป็นผู้ผลิตและจำหน่ายไฟฟ้าจาก พลังงานลมให้กับการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (“กฟผ.”) ซึ่งเป็นไปตามสัญญาซื้อขายไฟฟ้าจำนวน 1 สัญญา ขนาดรวม 60 เมกะวัตต์ โดยได้รับการสนับสนุนค่าไฟฟ้าส่วนเพิ่ม (Adder) ในอัตรา 3.50 บาท เป็นระยะเวลา 10 ปี ทั้งนี้ สัญญาซื้อขายไฟฟ้าระหว่าง GNP กับ กฟผ. ตั้งอยู่ที่ ตำบลห้วยบง อำเภอด่านขุนทด จังหวัดนครราชสีมา โดยคาดว่าจะสามารถก่อสร้างแล้วเสร็จและจำหน่ายไฟฟ้าในเชิงพาณิชย์ได้ ภายในไตรมาสที่ 1 ปี 2560

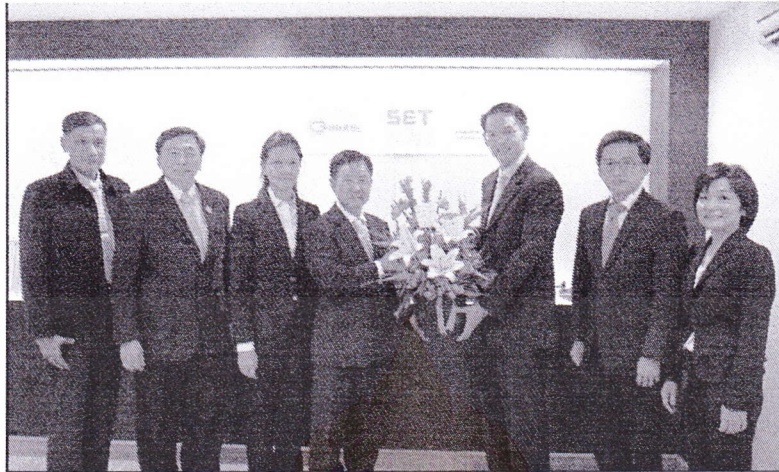
วันที่ 19 สิงหาคม 2558 บริษัทฯ ได้รับมติอนุมัติจากที่ประชุมวิสามัญผู้ถือหุ้นครั้งที่ 1/2558 ในหลายเรื่อง เช่น ให้สัตยาบันการเข้าทำรายการการลงทุนโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานลมของ บริษัท กรีนเวชั่น เพาเวอร์ จำกัด ขนาด 60 เมกะวัตต์ ในมูลค่ารวมของโครงการประมาณ 6,325,000,000 บาท ให้สัตยาบันการเข้าทำรายการการลงทุนโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ Sendai Okura Mega Solar Godo Kaisha ประเทศญี่ปุ่น ขนาด 31.75 เมกะวัตต์ ในมูลค่ารวมของโครงการประมาณ 12,599,100,000 เยน หรือประมาณ 3,527,800,000 บาท อนุมัติการเข้าทำรายการการเข้าซื้อหุ้นใน บริษัท อินฟินิท อัลเทอร์เนทีฟ เอ็นเนอร์ยี จำกัด สัดส่วนร้อยละ 67 ซึ่งถือหุ้นอยู่ใน บริษัท รางเงิน โซลูชั่น จำกัด ที่ได้รับสัญญาซื้อขายไฟฟ้าโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ และการลงทุนในโครงการดังกล่าว ขนาด 87 เมกะวัตต์ ในมูลค่ารวมของโครงการประมาณ 5,487,500,000 บาท เป็นต้น

วันที่ 4 พฤศจิกายน 2558 บริษัทฯ ได้แจ้งสารสนเทศการจัดตั้งบริษัท จีโอ ไปโอเอเนเนอร์ยี จำกัด จำกัด เพื่อดำเนินธุรกิจด้านพลังงานไฟฟ้าจากชีวมวล โดยบริษัทฯ ถือหุ้นในสัดส่วนร้อยละ 74.90 และ บริษัท เอทโก้ เอเนเนอร์ยี คอนซัลท์ จำกัด จำกัด ถือหุ้นในสัดส่วนร้อยละ 25.10 ทุนจดทะเบียน 34,300,000 บาท

วันที่ 12 พฤศจิกายน 2558 บริษัทฯ ได้เข้าทำรายการซื้อหุ้นสามัญใน บริษัท กันกุล แอลอีดีไลท์ติ้ง จำกัด จากผู้ถือหุ้นปัจจุบัน เป็นจำนวนรวม 150,000 หุ้น คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 15 ของ ทุนจดทะเบียนปัจจุบัน ในมูลค่า 6,090,000.00 บาท รวมถือหุ้นทั้งหมด 899,999 หุ้น คิดเป็นร้อยละ 90 ของจำนวนหุ้นทั้งหมด (ปัจจุบันมีทุนจดทะเบียน 100,000,000.00 บาท)

วันที่ 26 พฤศจิกายน 2558 บริษัท รางเงิน โซลูชั่น จำกัด ซึ่งเป็นบริษัทย่อย ดำเนินธุรกิจผลิตกระแสไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ จำนวน 11 โครงการ ขนาดกำลังการผลิตรวม 87 เมกะวัตต์ โดย

โครงการฟังตรู ซึ่งตั้งอยู่ ตำบลฟังตรู อำเภอท่าม่วง จังหวัดกาญจนบุรี ขนาดกำลังการผลิต 8 เมกะวัตต์ ได้เปิดจำหน่ายไฟฟ้าเชิงพาณิชย์ให้



(2) ในช่วงปี พ.ศ. 2559

วันที่ 21 มกราคม 2559 ที่ประชุมวิสามัญผู้ถือหุ้นครั้งที่ 1/2559 มีมติอนุมัติให้เพิ่มทุนจดทะเบียนของบริษัทฯ จำนวนไม่เกิน 41,500,000 หุ้น มูลค่าที่ตราไว้หุ้นละ 1 บาท ให้แก่ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) อันเป็นการเสนอขายหุ้นต่อบุคคลในวงจำกัด (Private Placement) ในราคาหุ้นละ 22.84 บาทต่อหุ้น

วันที่ 17 มีนาคม 2559 บริษัท พัฒนาพลังงานลม จำกัด ซึ่งเป็นบริษัทย่อยของบริษัทฯ ประกอบธุรกิจโรงไฟฟ้าพลังงานลม โดยบริษัทฯ ถือหุ้นในสัดส่วนร้อยละ 99.99 ของทุนจดทะเบียน ได้เริ่มดำเนินการจำหน่ายไฟฟ้าเชิงพาณิชย์ (“COD”) ของโครงการโรงไฟฟ้าซับพลูวินด์ฟาร์ม 1 และโครงการโรงไฟฟ้าซับพลูวินด์ฟาร์ม 2 ขนาดกำลังการผลิตรวม 10.0 เมกะวัตต์ ตั้งอยู่ ณ ตำบลห้วยบง อำเภอด่านขุนทด จังหวัดนครราชสีมา โดยได้รับสนับสนุนส่วนเพิ่มราคาซื้อขายไฟฟ้า (Adder) ในอัตรา 3.50 บาทต่อกิโลวัตต์ เป็นระยะเวลา 10 ปี นับจากวันที่เริ่มดำเนินการจำหน่ายไฟฟ้าเชิงพาณิชย์

วันที่ 26 เมษายน 2559 ที่ประชุมสามัญผู้ถือหุ้นประจำปี 2559 มีมติอนุมัติการเปลี่ยนแปลงแก้ไขมูลค่าที่ตราไว้ต่อหุ้นของบริษัทฯ จาก 1.00 บาทต่อหุ้น เป็น 0.25 บาทต่อหุ้น และการเพิ่มทุนจดทะเบียนของบริษัทฯ เพื่อรองรับการจ่ายหุ้นปันผล และเพื่อรองรับการปรับสิทธิใบสำคัญแสดงสิทธิที่จะซื้อหุ้นสามัญของบริษัทฯ ครั้งที่ 1 (GUNKUL-W) จากทุนจดทะเบียนหลังการปรับมูลค่าหุ้นจำนวน 1,416,405,589.00 บาท เป็นทุนจดทะเบียนใหม่จำนวน 1,699,686,359.00 บาท โดยการออกหุ้นสามัญใหม่จำนวน

1,133,123,080 หุ้น มูลค่าที่ตราไว้หุ้นละ 0.25 บาท รวมทั้งอนุมัติการปรับสิทธิใบสำคัญแสดงสิทธิที่จะซื้อหุ้นสามัญของบริษัทฯ ครั้งที่ 1 (GUNKUL-W) จากอัตราใช้สิทธิ 1 หน่วย : 1 หุ้นสามัญ เป็น 1 หน่วย : 4.8 หุ้นสามัญ และปรับราคาใช้สิทธิจาก 27.00 บาท ต่อหุ้น เป็น 5.625 บาทต่อหุ้น อีกทั้งมีมติอนุมัติการเพิ่มวงเงินการออกและเสนอขายหุ้นกู้่อีกจำนวน 2,000 ล้านบาท ดังนั้นจากวงเงินเดิมไม่เกิน 1,000 ล้านบาท ปรับเป็นวงเงินใหม่ไม่เกิน 3,000 ล้านบาท อายุไม่เกิน 7 ปี

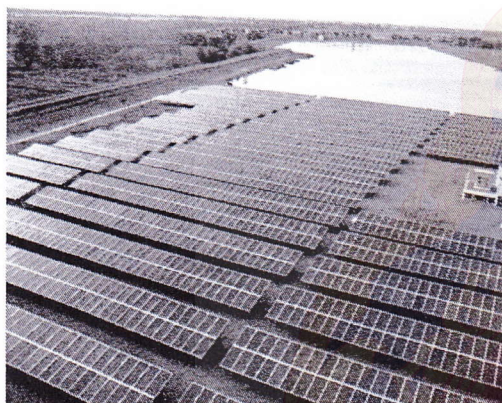
วันที่ 27 เมษายน 2559 บริษัท ฯ ได้ดำเนินการจดทะเบียนยื่นเปลี่ยนแปลงมูลค่าที่ตราไว้กับกระทรวงพาณิชย์ จากเดิม 1 บาท เป็น 0.25 บาท

วันที่ 10 สิงหาคม 2559 บริษัท ฯ ได้แจ้งสารสนเทศการจัดตั้งบริษัท กันกุล ไปโอเอ็นเนอร์ยี จำกัด เพื่อดำเนินธุรกิจการผลิตวัตถุดิบสำหรับโครงการโรงไฟฟ้าชีวมวล โดยบริษัทฯ ถือหุ้นในสัดส่วนร้อยละ 99.94 ของทุนจดทะเบียน 500,000 บาท (ปัจจุบันมีทุนจดทะเบียน 500,000 บาท)

วันที่ 25 สิงหาคม 2559 ที่ประชุมคณะกรรมการบริษัทครั้งที่ 6/2559 มีมติอนุมัติให้ Gunkul International (Mauritius) (“GIM”) ซึ่งเป็นบริษัทย่อย เข้าทำรายการลงทุนในโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ GD Utsunomiya ตั้งอยู่เมืองอุทสึโนะมิยะ จังหวัดโทซิง ประเทศญี่ปุ่น ขนาดกำลังการผลิตตามสัญญาซื้อขายไฟฟ้า 66.78 เมกะวัตต์ (72.80 เมกะวัตต์ติดตั้ง) โดยผลิตและจำหน่ายไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ให้กับ Tokyo Electric Power Company (“TEPCO”) ซึ่งได้รับสัมปทานในการขายไฟฟ้าให้แก่ TEPCO เป็นระยะเวลา 20 ปี ในอัตรารับซื้อไฟฟ้าแบบ Feed-in Tariff (FIT) หน่วยละ 36 เยน มูลค่ารวมของโครงการประมาณ 24,017 ล้านบาท หรือประมาณ 8,391 ล้านบาท

วันที่ 12 ตุลาคม 2559 ที่ประชุมคณะกรรมการบริษัทครั้งที่ 7/2559 มีมติอนุมัติให้บริษัทฯ เข้าซื้อหุ้นบุริมสิทธิ ในบริษัท บีเอ็มพี โซลาร์ จำกัด (“BMP Solar”) ซึ่งดำเนินธุรกิจโรงไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ ขนาดกำลังการผลิต 8.0 เมกะวัตต์ จำนวน 48,000 หุ้น คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 48.98 ของทุนจดทะเบียนที่ชำระแล้วจำนวนรวม 98,000 หุ้น (ประกอบด้วยหุ้นสามัญจำนวน 50,000 หุ้น และหุ้นบุริมสิทธิจำนวน 48,000 หุ้น) โดยบริษัทฯ จะมีสิทธิได้รับปันผลจากการดำเนินงานและสิทธิในการออกเสียงในสัดส่วนร้อยละ 99.99 โดยมีมูลค่าการซื้อขาย 670 ล้านบาท โดยโรงไฟฟ้าของบริษัทดังกล่าวตั้งอยู่ที่ ตำบลท่าเกวียน อำเภอวัฒนานคร จังหวัดสระแก้ว โดยได้รับอัตรารับซื้อไฟฟ้าแบบ Feed-in-Tariff (FIT) หน่วยละ 5.66 บาท เป็นระยะเวลา 5 ปี

วันที่ 16 พฤศจิกายน 2559 บริษัท พัฒนาพลังงานลม จำกัด ซึ่งเป็นบริษัทย่อยของบริษัทฯ ประกอบธุรกิจโรงไฟฟ้าพลังงานลม ตั้งอยู่ ณ ตำบลห้วยบง อำเภอด่านขุนทด จังหวัดนครราชสีมา โดยบริษัทฯ ถือหุ้นในสัดส่วนร้อยละ 99.99 ของทุนจดทะเบียน ได้ดำเนินการจำหน่ายไฟฟ้าเชิงพาณิชย์ (“COD”) ของโครงการโรงไฟฟ้าวายุวินด์ฟาร์ม จำนวน 50 เมกะวัตต์ โดยในวันที่ 17 มีนาคม 2559 ที่ผ่านมา บริษัทดังกล่าว ได้ดำเนินการจำหน่ายไฟฟ้าเชิงพาณิชย์ (“COD”) ของโครงการโรงไฟฟ้าซับพลูวินด์ฟาร์ม 1 และโครงการโรงไฟฟ้าซับพลูวินด์ฟาร์ม 2 แล้ว เป็นจำนวน 10 เมกะวัตต์ รวมโครงการทั้งหมดที่ดำเนินการ COD แล้ว เท่ากับ 60 เมกะวัตต์ ทั้งนี้ทั้ง 3 โครงการดังกล่าวได้รับสนับสนุนส่วนเพิ่มราคาซื้อขายไฟฟ้า (Adder) ในอัตรา 3.50 บาทต่อกิโลวัตต์ เป็นระยะเวลา 10 ปี นับจากวันที่เริ่มดำเนินการจำหน่ายไฟฟ้าเชิงพาณิชย์



Gunkul International (Mauritius) (GIM)

**GUNKUL**  
not only the energy, we care

วันที่ 29 พฤศจิกายน 2559 ที่ประชุมวิสามัญผู้ถือหุ้นครั้งที่ 2/2559 มีมติอนุมัติให้ Gunkul International (Mauritius) (“GIM”) ซึ่งเป็นบริษัทย่อยเข้าทำรายการลงทุนในโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ใน GK East Japan Solar 13 (“GK lwakuni”) เมืองอิวาคุนิ จังหวัดยามางุจิ ประเทศญี่ปุ่น ขนาดกำลังการผลิตของโครงการ ตามสัญญาซื้อขายไฟฟ้า 75.0 เมกะวัตต์ (ขนาดกำลังการผลิตติดตั้ง 90.0 เมกะวัตต์) ซึ่งได้รับสัมปทานในการจำหน่ายไฟฟ้าให้แก่ Chugoku Electric Power เป็นระยะเวลา 20 ปี ในอัตรารับซื้อไฟฟ้าแบบ Feed-in Tariff (FIT) หน่วยละ 32 เยน โดยมีมูลค่ารวมของโครงการประมาณ 31,327.80 ล้านเยน หรือคิดเป็นประมาณ 10,776.76 ล้านบาท รวมทั้งมีมติอนุมัติให้เพิ่มวงเงินการออกและเสนอขายหุ้นกู้อีกจำนวน 3,000 ล้านบาท ดังนั้นจากวงเงินเดิมไม่เกิน 3,000 ล้านบาท ปรับเป็นวงเงินใหม่ไม่เกิน 6,000 ล้านบาท อายุไม่เกิน 7 ปี

## 2.2 วิสัยทัศน์และพันธกิจ

The infographic is divided into four main sections:

- Area 2 (โรงงาน):**
  - Manufacturing
  - วางระบบ & ฝ่าเทคโนโลยีมาใช้
  - Economic Crisis วิกฤติภัยยิ่ง
  - Restructuring องค์กร
  - ขยายการลงทุนไปยังประเทศเพื่อนบ้าน
- Area 3 (พลังงานทางเลือก):**
  - พลังงานทางเลือก (Opportunities-All Around you)
  - ขยายการลงทุนไปยังต่างประเทศเพิ่มขึ้น
- Area 4 (Disruptive Technology):**
  - Disruptive Technology and Look Beyond the Future
- Timeline:**
  - 2525-2534: เริ่มจาก Trading Company
  - 2535-2549
  - 2550-2561
  - ครึ่งปีหลัง 2561 เป็นจุดไป

**GUNKUL**  
not only the energy, we care

### (1) วิสัยทัศน์

เป็นผู้นำด้านการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทน รวมถึงการผลิตและจัดหาอุปกรณ์สำหรับระบบไฟฟ้า ตลอดจนผลิตภัณฑ์ประหยัดพลังงานที่ตรงตามความต้องการและสร้างความพึงพอใจให้กับลูกค้าและผู้มีส่วนร่วมอย่างสูงสุด

### (2) พันธกิจ

ด้านการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทน : จัดสร้างโรงไฟฟ้าพลังงานทดแทนที่ได้มาตรฐานและมีประสิทธิภาพสูงสุดโดยให้ความสำคัญต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม

ด้านการขาย : จัดหาอุปกรณ์สำหรับระบบไฟฟ้าตลอดจนผลิตภัณฑ์ประหยัดพลังงานและช่องทางการจำหน่ายรวมถึงการให้บริการที่ตรงตามความต้องการของลูกค้า

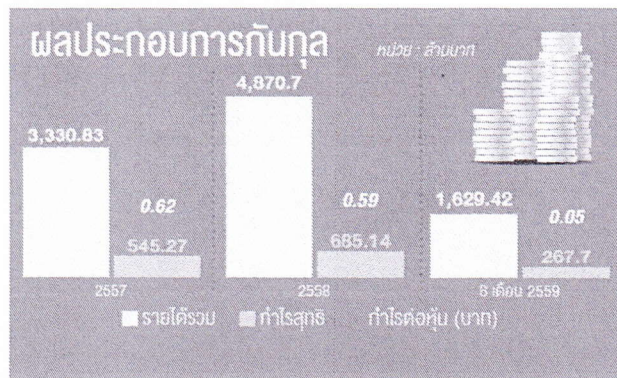
ด้านเทคโนโลยี : พัฒนาระบบสารสนเทศ รวมทั้งนำเทคโนโลยีใหม่ๆ มาใช้ในการบริหารจัดการและการผลิตเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานและลดต้นทุน

ด้านผลตอบแทน : สร้างผลตอบแทนสูงสุดให้กับผู้ถือหุ้นและผู้มีส่วนร่วมทุกฝ่าย

ด้านบุคลากร : พัฒนาศักยภาพของบุคลากรให้เพิ่มขีดความรู้ความสามารถในการแข่งขันระดับสากล

ด้านการจัดการ : จัดโครงสร้างและบริหารจัดการตามหลักการกำกับดูแลกิจการที่ดี

### 2.3 ภาพรวมในการประกอบธุรกิจ



การประกอบธุรกิจของกลุ่มบริษัท กิ้นกุลเอ็นจิเนียริง จำกัด (มหาชน) สามารถจำแนกได้ ดังนี้

- 1) ธุรกิจผลิต จัดหา และจำหน่ายอุปกรณ์สำหรับระบบไฟฟ้าในประเทศและต่างประเทศ
- 2) ธุรกิจผลิต จัดหา และจำหน่ายผลิตภัณฑ์ประหยัดพลังงาน
  - (1) ผลิตและจำหน่ายผลิตภัณฑ์ส่องสว่างประเภทหลอดไฟแอลอีดี (LED)
  - (2) ผลิตและจำหน่ายแผงโซลาร์เซลล์ รวมทั้งจัดหาอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องกับระบบการผลิต

ไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์



- 3) ธุรกิจผลิตและจำหน่ายไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนทั้งในประเทศและต่างประเทศ
  - (1) โรงไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์แบบติดตั้งบนพื้นดิน (Solar Farm)
  - (2) โรงไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์แบบติดตั้งบนหลังคา (Solar PV Rooftop)
  - (3) โรงไฟฟ้าพลังงานลม (Wind Farm)
  - (4) โรงไฟฟ้าพลังงานชีวมวล (Biomass Energy)
- 4) ธุรกิจก่อสร้างโรงไฟฟ้าพลังงานทดแทน (Engineering Procurement and Construction)
- 5) ธุรกิจการให้บริการบำรุงรักษาโรงไฟฟ้า (Operating and Maintenance)

### 3. สิทธิและเสรีภาพของพนักงานในกลุ่มบริษัท กันกุล เอ็นจิเนียริง จำกัด (มหาชน)



รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 ได้บัญญัติให้ประชาชนชาวไทยมีสิทธิและเสรีภาพกว้างขวางขึ้นจากแต่เดิม กล่าวคือ สิทธิและเสรีภาพของปวงชนชาวไทยนอกจากจะ ก่อกำเนิดขึ้นโดยพื้นฐานที่รัฐธรรมนูญได้บัญญัติคุ้มครองไว้เป็นการเฉพาะแล้ว เช่น สิทธิและเสรีภาพในชีวิตและร่างกาย (มาตรา 28) เสรีภาพในการถือศาสนา (มาตรา 31) เสรีภาพในเคหสถาน (มาตรา 33) แต่หากการใดเป็นกรณีที่รัฐธรรมนูญหรือกฎหมายอื่นมิได้บัญญัติห้ามไว้ก็ทำให้บุคคลนั้นจะไม่มีสิทธิและเสรีภาพ แต่ต้องถือว่าบุคคลนั้นย่อมมีสิทธิและเสรีภาพที่จะกระทำการนั้นได้ ตราบเท่าที่ใช้สิทธิหรือเสรีภาพเช่นว่านั้นไม่กระทบกระเทือน หรือเป็นอันตรายต่อความมั่นคงของรัฐ ความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน และไม่ละเมิดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลอื่น (มาตรา 25 วรรคหนึ่ง) ดังนั้น ในการบริหารงานองค์กรของผู้เขียน ในกลุ่มบริษัท กันกุล เอ็นจิเนียริง จำกัด (มหาชน) นั้น จึงจำต้องยึดถือหลักเกณฑ์อันเป็นสาระสำคัญของรัฐธรรมนูญ และไม่ละเลยที่จะพิจารณากฎหมายที่เกี่ยวข้องในการให้สิทธิเสรีภาพของพนักงาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งกฎหมายคุ้มครองแรงงานก็เป็นหัวใจสำคัญในการบริหารงานบุคคลของบริษัท ฯ รวมถึงบริษัท ฯ เองยังมีการจัดกิจกรรมในการให้ความรู้แก่พนักงานอย่างสม่ำเสมอ ยกตัวอย่างเช่น เมื่อวันที่ 2 กรกฎาคม 2559 ที่ผ่านมา กลุ่มในเครือของบริษัท กันกุล ฯ ได้แก่ บริษัท จี.เค. แอสเซ็มบลี และบริษัท จี.เค. พาวเวอร์ โปรดักส์ จำกัด ร่วมสนับสนุนนโยบายภาครัฐ โดยการจัดสัมมนาบรรยายการให้ความรู้เกี่ยวกับรัฐธรรมนูญใหม่ก่อนลงประชามติแก่พนักงานทุกระดับ ด้วยเหตุนี้ ในมุมมองของผู้เขียนจึง

ค่อนข้างให้ความสำคัญต่อการคุ้มครองและสนับสนุนการมีสิทธิเสรีภาพของพนักงาน เพื่อให้สอดคล้องกับ  
 แนวนโยบายพื้นฐานของประเทศ และถือเป็นอุดมการณ์ที่เดินคู่ขนานกับการดำเนินธุรกิจของบริษัท ฯ

### 3.1 สิทธิที่จะได้รับค่าจ้างที่เป็นธรรม และเพียงพอในการดำรงชีวิต

ค่าตอบแทนหรือค่าจ้าง (Compensation) คือ ค่าใช้จ่ายที่บริษัท ฯ จ่ายให้แก่พนักงาน  
 เพื่อตอบแทนการปฏิบัติงานตามหน้าที่และความรับผิดชอบ จูงใจให้มีการปฏิบัติงานอย่างมีประสิทธิภาพ  
 ส่งเสริมขวัญกำลังใจของพนักงาน และเสริมสร้างฐานะความเป็นอยู่ของครอบครัวพนักงานให้ดีขึ้น โดย  
 บริษัท ฯ ได้คำนึงหลักความพอเพียง (Adequacy) นั้นหมายถึง การกำหนดค่าตอบแทนหรือค่าจ้างถือเป็น  
 ความรับผิดชอบทางสังคมอย่างหนึ่งของบริษัท ฯ ดังนั้น บริษัท ฯ จึงกำหนดอัตราค่าจ้างให้ไม่น้อยกว่า  
 ระดับต่ำสุดที่พนักงานควรได้รับในสังคมเป็นอย่างน้อย กล่าวคือ ให้พอเพียงแก่การดำรงชีวิตหรือสามารถ  
 เลี้ยงดูครอบครัวได้ นอกจากนี้ บริษัท ฯ ยังยึดหลักความเป็นธรรม (Equity) ในการกำหนดค่าตอบแทน  
 กล่าวคือ จะต้องมีความเท่าเทียมกันสำหรับผู้ที่มีความรู้ความสามารถ วุฒิและประสบการณ์ที่เหมือนกัน  
 และทำงานในระดับหน้าที่และความรับผิดชอบและความยากง่ายของงานที่เทียบเคียงกันได้ รวมถึงในเรื่อง  
 ความเป็นธรรมเฉพาะบุคคล (Individual Equity) กล่าวคือ การกำหนดค่าจ้างบางกรณีต้องพิจารณาเป็น  
 รายบุคคลด้วย เช่น ในระหว่างผู้มีวุฒิการศึกษา ความรู้ความสามารถ ประสบการณ์ และทำงาน  
 ในระดับหน้าที่และความรับผิดชอบ และความยากง่ายของงานที่เทียบเคียงกันได้นั้น ผู้ที่มีผลการปฏิบัติงานที่  
 ดีกว่าควรจะได้รับค่าตอบแทนที่สูงกว่า ซึ่งสิ่งเหล่านี้ ผู้เขียนได้วางนโยบายให้บริษัท ฯ นำการกำหนด  
 หลักเกณฑ์การประเมินผลงานอย่างเป็นธรรมและวัดผลได้มาปรับใช้ เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมและเท่าเทียม  
 กันในเชิงระบบของการปฏิบัติงานของพนักงาน และให้มีการเปรียบเทียบกับข้อมูลอุตสาหกรรมเดียวกันด้วย  
 เพื่อมิให้เกิดความเหลื่อมล้ำกับองค์กรภายนอก ทั้งนี้ ผู้เขียนเห็นว่า การที่บริษัท ฯ ได้สร้างระบบ  
 ค่าตอบแทนที่เป็นธรรมและเพียงพอต่อการดำรงชีวิตของพนักงาน อันจะส่งผลต่อการยกระดับฐานะของตัว  
 พนักงาน และบุคคลรอบข้างของพนักงานผู้นั้นแล้ว การดำเนินการของบริษัท ฯ ก็ยังมีส่วนสนับสนุนต่อการ  
 เพิ่มคุณค่าศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ของพนักงานผู้นั้น นั้นหมายความว่า เมื่อบุคคลผู้นั้นมีกำลังที่จะใช้ชีวิตใน  
 สังคมแล้ว บุคคลผู้นั้นก็จะมีพลังหรือกำลังในการเรียกร้องสิทธิต่าง ๆ ในสังคมมากขึ้น เพราะทุกการ  
 ดำเนินการย่อมมีค่าใช้จ่าย หากปราศจากไร่ซึ่งพลังในการดำเนินการแล้ว การเรียกร้องหรือการเดินทางไปหา  
 ความยุติธรรมต่าง ๆ ก็อาจเป็นไปได้ยากลำบากในสังคมของรัฐในปัจจุบัน

### 3.2 สิทธิในชีวิต และความเป็นอยู่ส่วนตัว

ผู้เขียนค่อนข้างให้ความสำคัญกับสิทธิในชีวิต หรือสิทธิในความเป็นอยู่ส่วนตัวของบุคคล (Right to Privacy) เหตุเพราะบุคคลทุกคนควรมีเวลาในการแสวงหาความสุข หรือการใช้ชีวิต โดยปราศจากการรบกวนต่าง ๆ ซึ่งแม้แต่รัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันก็ยังคงสิทธิพื้นฐานดังกล่าวไว้ในมาตรา 32 ที่บัญญัติให้บุคคลย่อมมีสิทธิในความเป็นอยู่ส่วนตัว เกียรติยศ ชื่อเสียง และครอบครัว ด้วยเหตุนี้ บริษัท ฯ จึงพยายามวางข้อบังคับในการทำงานให้มีความชัดเจน ไม่ว่าจะเป็นวันทำงาน เวลาทำงานปกติ เวลาพัก วันหยุดประจำสัปดาห์ วันหยุดตามประเพณี และวันหยุดพักผ่อนประจำปี ยกตัวอย่างเช่น การลากิจพนักงานที่มีความจำเป็นที่ต้องลาหยุดเพื่อประกอบกิจกรรมส่วนตัว ในรอบปีปฏิทินหนึ่ง สามารถลาได้ถึงไม่เกิน 6 วัน ทำงาน หรือลาเพื่อฝึกอบรม หรือพัฒนาความรู้ พนักงานสามารถขออนุญาตที่จะลาได้ หากการลาไปนั้นเพื่อประโยชน์ต่อการแรงงานและสวัสดิการสังคม หรือการเพิ่มทักษะความชำนาญ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงานของตนเอง หรือการลาเพื่อไปสอบวัดผลทางการศึกษาที่ทางราชการจัดขึ้นก็สามารถกระทำได้ เป็นต้น โดยผู้เขียนเห็นว่า การให้ประโยชน์ที่มีได้มีลักษณะเป็นตัวเงินเช่นนี้ ช่วยให้พนักงานของบริษัท ฯ มีเสรีภาพทางด้านเวลามากขึ้น และยังช่วยผ่อนคลายความเคร่งเครียดในการทำงาน ซึ่งการที่พนักงานผู้นั้นมีเวลาอยู่กับตัวเองหรือทำกิจกรรมของตนเองและครอบครัวมากขึ้น ก็จะส่งผลดีโดยอ้อม เหตุเพราะว่าเมื่อพนักงานได้มีเวลาพักผ่อนอย่างเต็มที่และเต็มเต็มความสุขของตนเอง เมื่อต้องกลับเข้ามาทำงานในเวลาปกติก็จะมีสภาพจิตใจที่พร้อมจะทำงาน อีกทั้ง การที่บริษัท ฯ กำหนดกรอบเวลาต่าง ๆ ให้มีความชัดเจนก็ยังทำให้พนักงานผู้นั้นสามารถบริหารจัดการความเป็นอยู่ส่วนตัวในการลา การหยุดในการดำเนินชีวิตประจำวันให้สอดคล้องกับการทำงานได้ ซึ่งสิ่งเหล่านี้ถูกบรรจุอยู่ในข้อบังคับเกี่ยวกับการทำงานของบริษัท ฯ ข้อ 7 - ข้อ 11 นอกจากนี้ ในปัจจุบันบริษัท ฯ ยังมีการเพิ่มวันลาพักผ่อน ตามอายุงานด้วย อันเป็นการมองเห็นถึงความแตกต่างและความต้องการพื้นฐานของพนักงานในแต่ละช่วงวัย ที่อาจมีไม่เท่าเทียมกัน

### 3.3 สิทธิที่จะทำงานในสภาวะที่ปลอดภัย และถูกสุขลักษณะ

ผู้เขียนเชื่อว่าความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงานของพนักงานเป็นปัจจัยสำคัญประการหนึ่งที่จะช่วยให้การทำงานมีประสิทธิภาพและบรรลุประสิทธิผล เหตุที่ผู้เขียนกล่าวเช่นนั้น เนื่องด้วยหากเกิดความไม่ปลอดภัยในการทำงานขึ้นย่อมส่งผลเสียหายต่อการดำเนินธุรกิจหรือกิจการ โดยผู้ที่ได้รับผลกระทบโดยตรงก็คือ บริษัท ฯ และตัวพนักงาน กล่าวคือ บริษัท ฯ ต้องสูญเสียทรัพย์สิน

เงินทองจากการเกิดอุบัติเหตุ ค่าชดเชย ค่ารักษาพยาบาล ค่าวัสดุ รวมถึงเครื่องมือเครื่องจักรที่เสียหาย ส่วนตัวพนักงานก็ได้รับอันตรายบาดเจ็บ พิการ เสียชีวิตหรือเจ็บป่วยเนื่องจากการทำงาน ส่งผลกระทบต่อ บริษัท ฯ เช่น การผลิตหยุดชะงัก ค่าเช่า ทำให้เสียโอกาสในการดำเนินธุรกิจ และผลตอบแทนที่ควรจะได้รับ สำหรับความสูญเสียต่อครอบครัวของพนักงานที่ได้รับอุบัติเหตุ ย่อมทำให้ขาดผู้นำครอบครัว และนำไปสู่การมีครอบครัวที่ขาดความสมบูรณ์ และอบอุ่นในสังคม การดำรงชีวิตประจำวันไม่ปกติสุข และที่สำคัญก็คือส่งผลกระทบต่อประเทศชาติในภาพรวม เช่น ภาพลักษณ์ความไม่ปลอดภัยในการทำงานซึ่งจะมีผลกระทบต่อการลงทุน



ด้วยเหตุนี้ ผู้เขียนจึงได้มีการพัฒนาระบบการจัดการความปลอดภัย อาชีวอนามัย รวมถึงสภาพแวดล้อมในการทำงานให้สอดคล้องกับกฎหมายมาตรฐานสากล และข้อกำหนดอื่น ๆ เพื่อสร้างความปลอดภัยในการทำงานให้กับพนักงาน และผู้มาติดต่อหรือมาปฏิบัติงานภายในบริษัท ฯ โดยมีการจัดสัปดาห์งานนิทรรศการความปลอดภัยของโรงงานภายในกลุ่มบริษัท ฯ เพื่อรณรงค์ให้พนักงาน ตระหนักรับรู้ และมีส่วนร่วมทุกระดับในด้านบริหารจัดการด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัย ให้เกิดขึ้นอย่างต่อเนื่องและยั่งยืน นอกจากนี้ ยังได้จัดให้สถานที่ทำงานปลอดภัยจากสิ่งเสพติด ของมีเงินเมา การพนัน และสิ่งผิดกฎหมาย โดยได้จัดให้มีการประเมินความเสี่ยงและแนวทางการป้องกันความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นได้จากการทำงานอย่างสม่ำเสมอ โดยสร้างกิจกรรมที่เรียกว่า Morning Talk – JSA : Job Safety Analyst คือ การวิเคราะห์งานก่อนปฏิบัติงานเพื่อความปลอดภัยตามหลักการของ Plan – Do – Check – Act (PDCA)

#### 3.4 สิทธิที่จะได้รับการปฏิบัติอย่างเสมอภาคและเท่าเทียม

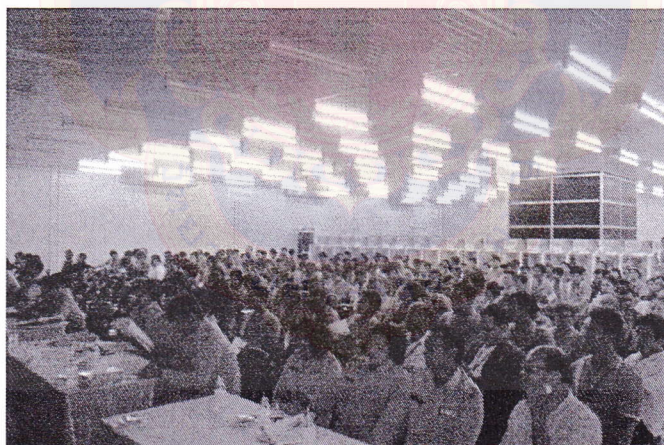
ผู้เขียนมีนโยบายที่ชัดเจนในการปฏิบัติต่อพนักงานอย่างเป็นธรรม โดยยึดหลักความเท่าเทียม และความเสมอภาคทั้งในเรื่องของการจ้างงานและผลตอบแทน การแต่งตั้ง การเลื่อนตำแหน่ง การโยกย้าย

และการพัฒนาศักยภาพควบคู่ไปกับการพัฒนาคุณธรรม เพื่อสร้างระบบ หรือมาตรฐานในการพัฒนาบุคลากรให้มีความสามารถตรงตามทีบริษัท ฯ คาดหวัง ให้กับทุกหน่วยงานในองค์กร โดยมีการตั้งคณะกรรมการบริหารงานบุคคล (HR Committee) ขึ้น เพื่อปฏิบัติต่อพนักงานอย่างเป็นธรรม นอกจากนี้ยังมีการประกาศพนักงานที่มีการเลื่อนตำแหน่ง เพื่อให้เห็นถึงความโปร่งใสในการทำงาน และเป็นหลักประกันความเสมอภาคและเท่าเทียมกันของพนักงานว่า หากทำงานด้วยความตั้งใจ ไม่ว่าจะ เป็นใครก็สามารถก้าวสู่ตำแหน่งในระดับบริหารได้

#### สถิติจำนวนพนักงานที่ได้รับการปรับเลื่อนตำแหน่ง

ระดับพนักงานที่มีการปรับเลื่อนตำแหน่ง	จำนวนพนักงานที่ได้รับปรับเลื่อนตำแหน่ง			
	2557	2558	2559	2560
ระดับผู้บริหาร	7	2	2	9
ระดับผู้ช่วยผู้จัดการ และผู้จัดการฝ่าย	7	8	5	2
ระดับหัวหน้าแผนก/หน่วย	12	13	8	2
รวมจำนวนพนักงานที่ได้รับการปรับ ฯ	26	23	15	13

#### 3.5 สิทธิการมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ



ผู้เขียนเห็นว่า หากมองมิติในการบริหารองค์กรเอกชน นั้น หลักเกณฑ์ทางประชาธิปไตยภายในองค์กรด้านการมีส่วนร่วมก็มีส่วนสำคัญ เหตุเพราะหากให้พนักงานเข้ามามีส่วนร่วมในการตัดสินใจหรือร่วมแลกเปลี่ยนแสดงความคิดเห็น ย่อมทำให้คุณภาพของการตัดสินใจในระดับผู้บริหารมีความชอบธรรมมากยิ่งขึ้น และบ่อยครั้งที่การมีส่วนร่วมของพนักงานนำมาสู่การพิจารณาทางเลือกใหม่ ๆ ที่เกิดขึ้นกับฝ่าย

บริหาร อีกทั้ง การสร้างความมีส่วนร่วมยังช่วยสร้างความเข้าใจระหว่างกลุ่มต่าง ๆ ทั้งในส่วนของผู้ปฏิบัติ และผู้บริหาร อันช่วยลดข้อโต้แย้งต่าง ๆ นอกจากนี้ ยังส่งผลให้พนักงานมีความรู้สึกของการเป็นเจ้าของการตัดสินใจนั้น และทันทีที่การตัดสินใจได้เกิดขึ้น พนักงานเหล่านี้ก็คาดหวังว่าจะเห็นผลในทางปฏิบัติ จึงนำไปสู่การร่วมแรงหรือช่วยกันทำให้ภารกิจที่ตนตัดสินใจบังเกิดผล ทั้งนี้ ในบริษัท ๆ ของผู้เขียน ก็คำนึงถึงหลักเกณฑ์ดังกล่าวมาข้างต้นเช่นเดียวกัน โดยบริษัท ๆ จะเปิดโอกาสในหลายเวทีเพื่อให้พนักงาน ได้แสดงความคิดเห็นและส่งข้อเสนอแนะผ่านช่องทางต่าง ๆ เช่น Line อีเมลล์ กล่องรับความคิดเห็น รวมทั้งส่งเสริมให้พนักงานมีส่วนร่วมในการเสนอแนะแนวทางในการปฏิบัติงาน เพื่อเป็นข้อมูลในการพัฒนา ปรับปรุงองค์กร

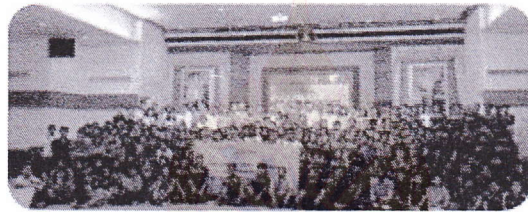
### 3.6 สิทธิในการร้องทุกข์



ผู้เขียนเห็นว่า สิทธิในการร้องทุกข์เป็นสิทธิขั้นพื้นฐานสำคัญของพนักงานในการช่วยให้บริษัท ๆ ได้รับความราบรื่น และรับรู้ถึงปัญหาต่าง ๆ ดังนั้น พนักงานผู้ยื่นคำร้องทุกข์ ผู้ให้ถ้อยคำ ให้ข้อมูล ให้ข้อเท็จจริง หรือให้พยานหลักฐานใดเกี่ยวกับการร้องทุกข์ และพนักงานที่เป็นผู้พิจารณาคำร้องทุกข์ เมื่อได้กระทำไปโดยสุจริตใจ แม้จะเป็นเหตุให้เกิดข้อยุ่งยากประการใดแก่บริษัท ๆ ก็ย่อมได้รับการประกันจากกรรมการผู้จัดการว่าจะไม่เป็นเหตุหรือถือเป็นเหตุที่จะเลิกจ้าง ลงโทษ หรือดำเนินการใดที่เกิดผลร้ายต่อพนักงานผู้นั้น ซึ่งแนวทางในการร้องทุกข์ของบริษัท ๆ นั้น เมื่อพนักงานที่มีความไม่พอใจ หรือมีความทุกข์เนื่องจากการทำงาน มีสิทธิยื่นคำร้องทุกข์ต่อผู้บังคับบัญชาโดยตรง หรือผู้บังคับบัญชาชั้นแรกของตนโดยเร็ว เว้นแต่เรื่องที่จะร้องทุกข์นั้นเกี่ยวกับการปฏิบัติของผู้บังคับบัญชาดังกล่าว หรือผู้บังคับบัญชาดังกล่าวเป็นเหตุก็ให้ยื่นคำร้องทุกข์ต่อผู้บังคับบัญชาระดับสูงขึ้นไปอีกชั้นหนึ่ง ซึ่งหลักจากนั้น บริษัท ๆ จะดำเนินการสอบสวน เพื่อให้ทราบข้อเท็จจริงดังกล่าว และพิจารณาอย่างเป็นธรรม โดยมีการสร้างระบบอุทธรณ์ภายในบริษัท ๆ

เพื่อให้เกิดการคานดุลอำนาจในกรณีที่พนักงานผู้นั้นไม่พอใจกับผลการพิจารณาของผู้บังคับบัญชาที่ตนได้ไปยื่นคำร้องทุกข์ โดยอาจมีการนำคำร้องทุกข์นั้น เข้าสู่การพิจารณาของกรรมการผู้จัดการ เหตุที่บริษัท ฯ ก่อนข้างให้ความสำคัญกับสิทธิในการร้องทุกข์ของพนักงานเช่นนี้ เนื่องมาจากความเชื่อที่ว่า การร้องทุกข์ของพนักงานที่กระทำไปด้วยความสุจริตใจ ย่อมก่อให้เกิดประโยชน์อันยิ่งใหญ่แก่ทั้งบริษัท ฯ และพนักงานเป็นส่วนรวม

#### 4. บทสรุป



ผู้เขียนเห็นว่า หลักประชาธิปไตยมีองค์ประกอบหรือสาระสำคัญในหลายส่วน อาทิเช่น หลักความเสมอภาค หลักนิติธรรม หลักการยอมรับเสียงข้างมาก หลักอำนาจอธิปไตยเป็นของประชาชน หลักการรับฟังความคิดเห็น เป็นต้น ซึ่งหลักสิทธิและเสรีภาพก็เป็นสาระสำคัญประการหนึ่งของหลักประชาธิปไตย โดยรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน ก็ยังคงมุ่งรับรองและคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของบุคคลไม่ต่างไปจากเดิม เช่น สิทธิและเสรีภาพในชีวิตและร่างกาย เสรีภาพในการถือศาสนา เสรีภาพในเคหสถาน เป็นต้น ซึ่งในการบริหารองค์กรของผู้เขียนตลอดระยะเวลาการดำเนินธุรกิจที่ผ่านมา นั้น ได้ยึดถือบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง อาทิ กฎหมายแรงงาน และจรรยาบรรณของบริษัท ฯ มาเป็นหลักหรือเป็นแนวทางในการเคารพต่อสิทธิและเสรีภาพขั้นพื้นฐานของพนักงาน มุ่งปฏิบัติอย่างเท่าเทียม และเป็นธรรมด้วยเหตุนี้ การวางนโยบายของผู้เขียนในหลายกิจกรรมหรือแม้แต่ในกฎระเบียบ จึงมุ่งสอดแทรกสิทธิและเสรีภาพของพนักงานให้เกิดขึ้นไม่ว่าจะเป็นการให้พนักงานมีสิทธิที่จะได้รับค่าจ้างที่เป็นธรรม และเพียงพอในการดำรงชีวิต สิทธิที่จะได้รับการปฏิบัติอย่างเสมอภาคและเท่าเทียม สิทธิการมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ เป็นต้น โดยแสดงออกผ่านทางด้านนโยบายของฝ่ายบุคคล อาทิ พนักงานทุกคนมีสิทธิที่จะเติบโตและ

ก้าวหน้าในอาชีพการงาน โดยบริษัท ฯ ได้จัดทำค่าตอบแทนและสวัสดิการแก่พนักงานที่เหมาะสมและแข่งขันได้ในอุตสาหกรรมเดียวกัน รวมทั้งใช้ระบบการวัดผลการปฏิบัติงานแบบ KPIs ที่สามารถวัดเป็นตัวเลขและค่าได้ โดยให้โอกาสในการอบรม/พัฒนาและส่งเสริมความก้าวหน้าในหน้าที่การงานของพนักงานอย่างเท่าเทียมกัน ด้วยเหตุนี้ ในความเห็นของผู้เขียนเห็นว่า การบริหารองค์กรในภาคเอกชน นั้น คงมิใช่แต่การมุ่งหาผลกำไรในเชิงธุรกิจ จนละเลยหรือมองข้ามสิทธิและเสรีภาพขั้นพื้นฐานของพนักงานที่ควรจะได้รับ แต่กลับต้องให้ความสำคัญเป็นพิเศษ เหตุเพราะหากบริษัท ฯ ได้เอาใจใส่และดูแลพนักงานเป็นอย่างดีแล้ว ไม่ว่าจะเป็นการสร้างหลักประกันหรือความมั่นคงในการทำงาน มีความเสมอภาค มีความเป็นธรรมและคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของพนักงานตามกฎหมายต่าง ๆ ผลตอบแทนที่บริษัท ฯ จะได้รับก็คือ ประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการทำงานของพนักงานก็มักจะมีมากขึ้น ตามความพึงพอใจต่อบริษัท ฯ และท้ายที่สุดก็ส่งผลให้ธุรกิจของบริษัท ฯ มีการเติบโตที่มั่นคงและยั่งยืน ดังนี้ การคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของพนักงานให้สอดคล้องกับทั้งรัฐธรรมนูญและกฎหมาย จึงถือเป็นกลไกหนึ่งที่จะทำให้การดำเนินธุรกิจภายในบริษัท ฯ ในมุมมองของผู้เขียนบรรลุผล

---

